

波密县玉许乡国土空间

总体规划

(2025-2035年)

(公示稿)

玉许乡人民政府

波密县自然资源和林业草原局

二〇二六年八月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南，是推动高质量发展、创造高品质生活、实施高效能治理的重要举措。立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动玉许乡生态保护和可持续发展不断取得新成就，是实现生态保护、产业升级、民生改善与空间治理的有机统一的有力支撑。。

《波密县玉许乡国土空间总体规划（2025-2035年）》（以下简称《规划》）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记考察西藏重要讲话重要指示精神。《规划》是对《林芝市国土空间总体规划（2021-2035年）》《波密县国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实，是一定时期内全乡国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领。《规划》对新时代全乡国土空间开发保护做出总体安排，是全乡国土空间发展的指南和经济社会高质量发展空间蓝图，是编制村庄规划的基本依据，是为“十五五”时期乡域经济社会高质量发展提供坚实的空间保障与制度支撑。

目 录

01	总则
02	基础评估
03	定位与目标
04	国土空间开发保护格局
05	农业空间
06	生态空间
07	城乡空间
08	国土空间要素支撑体系
09	集镇空间布局优化
10	规划传导与实施保障

01

总则

- 编制目的
- 规划层次与范围
- 规划原则

1.1 编制目的

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），优化国土空间开发保护格局，促进国土空间治理体系和治理能力现代化，按照波密县统一工作要求，依据《波密县国土空间总体规划（2021-2035年）》和《波密县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，波密县自然资源和林业草原局、玉许乡人民政府组织编制了《波密县玉许乡国土空间总体规划（2025-2035年）》。

1.2 规划层次和范围

《规划》范围分为乡域和集镇两个层次。

乡域规划范围：涵盖波密县玉许乡行政管辖范围内的全部国土空间，包括则普村、海定村、扎西岗村、棠木村、林琼村、普热村、帮肯村、达拉村、沙仁村、亚它村、玉沙村、白玉村、热西村、则普村14个行政村辖区范围。依据第三次全国国土调查、自然资源部下发的2020年度土地变更调查同口径数据及2024年度国土变更调查数据，乡域规划用地总面积为2391.49平方公里。

集镇规划范围：包含麦差村与棠木村，规划用地总面积为18.20公顷。

1.3 规划原则

坚持底线约束，筑牢安全屏障

贯彻习近平生态文明思想，树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持山水林田湖草是生命共同体的理念，落实上位规划划定的“三区三线”，统筹发展和保护的关系，严守生态安全、粮食安全和国土安全底线。

坚持人民至上，促进品质提升

坚持以人民为中心，聚焦发展所需、群众所盼。以科学规划为引领，保障公共服务和公共空间供给，促进农牧业提质增效、农牧区宜居宜业、农牧民富裕富足，引领宜居宜业和美乡村建设，推进乡村全面振兴。

坚持全域管控，推进节约集约

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持城乡融合和区域协调发展。严格落实上位规划下达核心指标，并合理分解至村。严格控制新增建设用地规模，推动存量建设用地盘活利用，推进自然资源节约集约高效利用。

坚持因地制宜，突出特色发展

尊重自然地理格局，加强历史文化资源的保护和开发利用，突出地域特点和时代特征，因地制宜、分类施策，塑造城乡特色景观风貌，建设有特色、有文化、有记忆的美丽乡镇。

坚持公众参与，实现开放共享

坚持开门编规划，广泛集聚民智。加强社会协同和公众参与，尊重民意，引导各方献计献策，建立全流程、多渠道的公众参与机制，提高规划编制的实操性、乡村建设的时效性和乡村治理的有效性。

02

基础评估

- 邻近城区，交通便利
- 高山峡谷，河谷沃野
- 雨量充沛，四季分明
- 多河交汇，水文多样
- 植被茂密，生物多样性



邻近城区，风光秀美

玉许乡，隶属于西藏自治区林芝市波密县，地处波密县西北部，东连倾多镇，南接古乡，西邻易贡乡，北与昌都市洛隆县、边坝县接壤。乡政府驻地麦差村，距波密县城74公里，全乡自然景观秀美，山川壮丽，植被丰富，四季如画，是理想的旅游胜地。



高山峡谷，河谷沃野

玉许乡地处念青唐古拉山东段和喜马拉雅山东端交汇处，乡域整体呈现“两山夹一谷、一河串多村”的地理格局。地势北高南低，高山连绵，平均海拔3000米，中部为波得藏布，自西北向东南延伸，谷底海拔约2700米；河谷两侧广泛分布古冰川遗迹与冰碛丘陵，并存在多个冰碛湖。



基础评估

雨量充沛，四季分明

受印度洋海洋性西南季风影响，玉许乡属于藏东南温带半湿润高原季风气候，气候相对温和，阳光充足，土地肥沃，主导风向是以西北风为主的河谷风。年日照时数1563小时，年均温度8.5度，年无霜期176天，昼夜温差大， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 积温为2269.4度，年均降水量977.1毫米，3-10月降水占全年93.5%，以多雨温暖湿润天气为主；年相对湿度71%。

多河交汇、水文多样

玉许乡水资源丰富，境内主要河流水系可概括为“一江多曲”，即波得藏布江、则普曲、支子曲、共些曲、白弄曲等。波得藏布江属帕隆藏布一级支流、雅鲁藏布江二级支流，发源于念青唐古拉山中段南坡的关星冰川，由北向南流经倾多镇，于卡达桥附近汇入帕隆藏布。流域内分布则普冰川、朱西冰川等冰川群，形成以冰川融水为主的水系特征。



03

定位与目标

- 总体定位
- 发展目标

3.1 总体定位



3.2 发展目标

2030年

生态保护红线和永久基本农田保护任务得到严格落实。则普曲、林珠藏布、那拉藏布、波得藏布、林地、山体等生态功能得到大幅提升。

“显山露水、山水相融”的城乡空间格局基本形成，民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，传统历史文化得到保护、传承和弘扬，现代农业产业体系初具规模。

2035年

全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，优良的生态格局全面稳固，集镇功能更加完善，人居环境品质显著提升，旅游吸引力显著突出，城乡一体化发展水平大幅提高。强化区域联动，深入融入波密县农业空间发展节点，区域综合竞争力持续增强，产业结构优化升级，现代化经济体系逐步完善。人居环境显著改善，乡村风貌独具特色，呈现出生态宜居、产业兴旺、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽画卷。

国土空间开发保护格局

- 统筹落实底线约束
- 国土空间总体格局
- 国土空间规划分区

4.1 统筹落实底线约束



落实

耕地和永久基本农田

耕地和永久基本农田各村均有分布，集中分布于波得藏布江等河谷谷底，主干交通线路沿线和集镇周边区域。

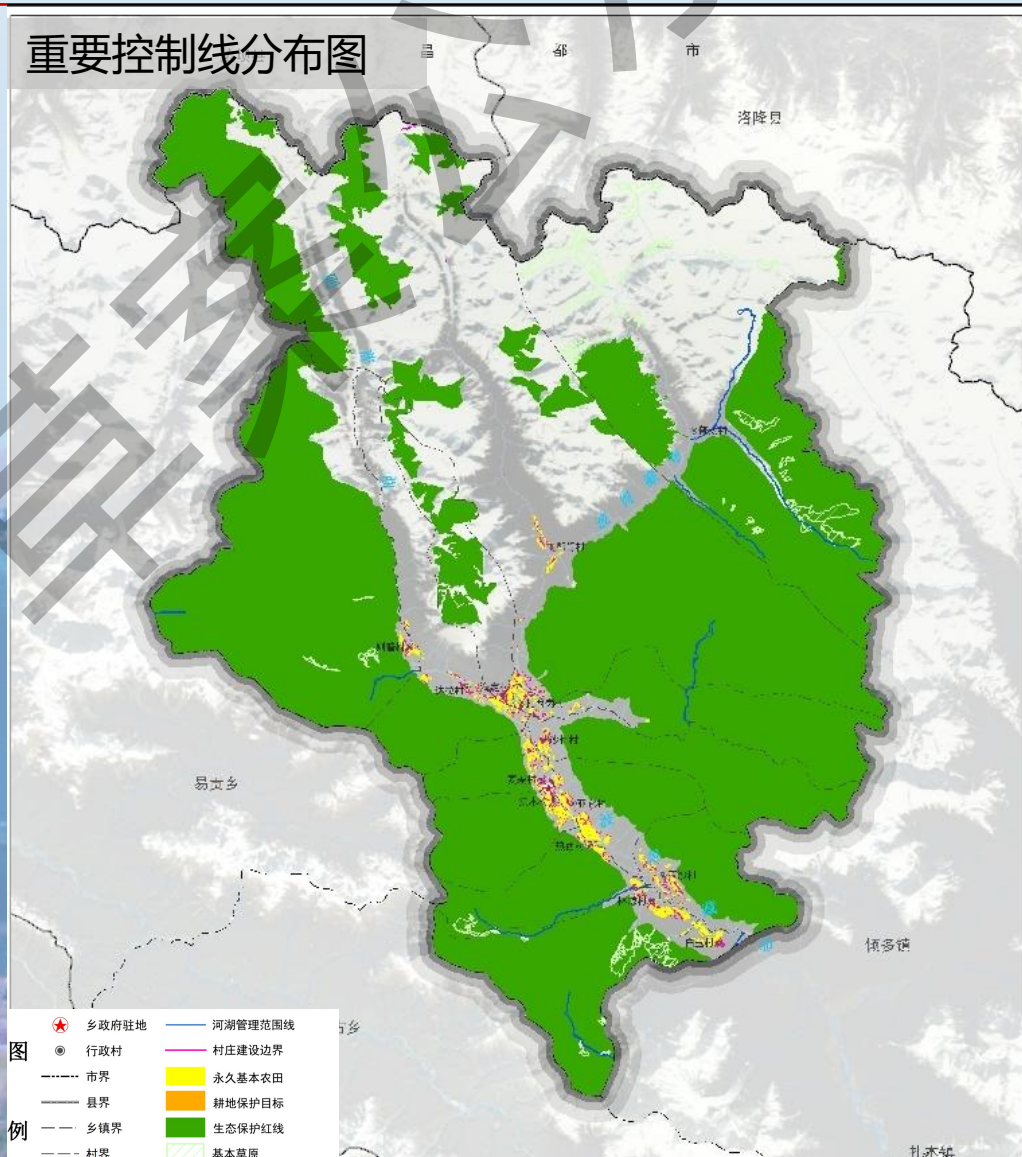


落实

生态保护红线

玉许乡生态保护红线为西藏易贡国家级地质自然公园、西藏波密国家冰川自然公园和一般生态保护红线。

重要控制线分布图

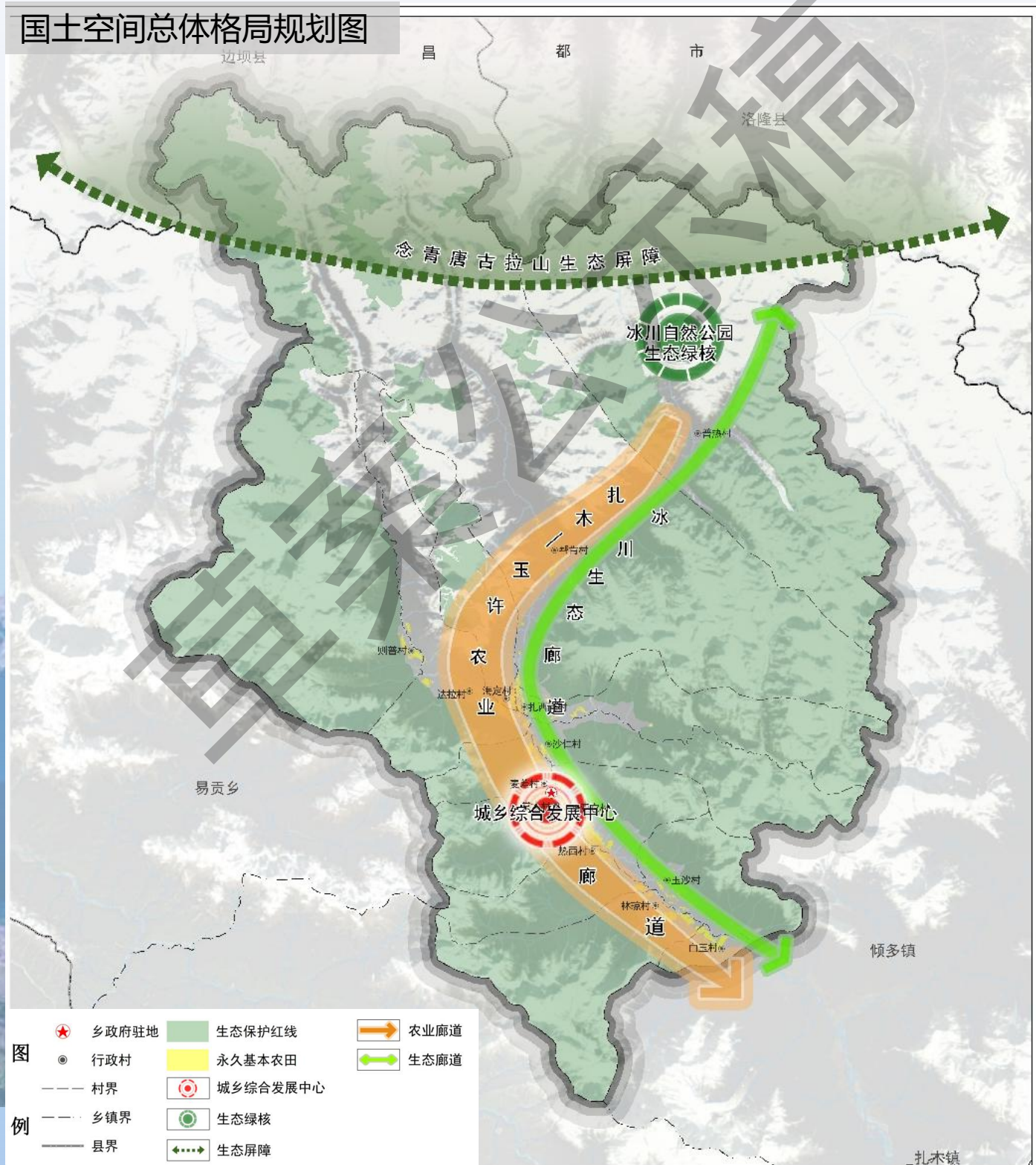


4.2 国土空间总体格局

确定以乡政府驻地的发展核心的
国土空间开发保护总体格局。

“一心、一屏、一廊”

国土空间总体格局规划图



4.3 国土空间规划分区

01 生态保护区

实行最严格的空間准入制度，实施与生态保护红线一致的管控要求，严格控制人为活动对生态系统的破坏和扰动。对不符合生态保护红线管控要求的人为活动，制定退出实施方案，细化退出要求，逐步有序退出。



生态控制区

02

采用“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定，以保护为主，并开展必要的生态修复。



03 农田保护区

农田保护区管控规则参照“耕地和永久基本农田保护红线”管控规则执行。



乡村发展区

04

实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管理方式。



矿产能源发展区

06

区内未经批准不得随意调整矿产能源发展区范围；禁止在矿产能源发展区外设置采矿权，新建矿山应满足最低开采规模和服务年限要求，同时必须按照绿色矿山标准进行设计和建设。



05

农业空间

- 农业空间保护与管控
- 农业空间布局优化

5.1 农业空间保护与管控

切实落实最严格的耕地保护制度和永久基本农田特殊保护制度，强化粮食基本保障能力，严格控制新增建设占用耕地，对新增建设用地确需占用耕地的，按数量、质量、生态“三位一体”的要求实现占补平衡，严格执行以补定占、先补后占、占优补优。

严守耕地保护红线

将非农建设、造林种树、种果种茶等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理，确保年度耕地总量动态平衡。各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，从严管控耕地占用，补足补优耕地。生态脆弱、承担生态保护重点任务地区的国家重大项目，可申请由国家统筹跨省域集中开垦，定向支持落实耕地占补平衡。

改革完善耕地占补平衡制度

积极推进土地综合整治，补齐土壤改良、农田灌排设施等短板，统筹推进高效节水灌溉。提高耕地资源的设施配套水平和复种指数，挖掘耕地节约集约利用潜力，实施坡改梯工程，改善耕作条件。

切实提高耕地质量

严格落实国家占用耕地补偿制度，强化非农建设占用耕地以补定占管控，加强耕地用途转用监督，从严控制占用耕地行为，严格用地审批，严格执行土地使用标准，切实做到不占或少占耕地。

严格耕地占补平衡

重点保障玉许乡藏猪养殖基地，灵芝菌和羊肚菌种植基地发展用地，主要分布于主要交通道路X406沿线河谷及低山林区。养殖设施用地比例适当提高，推动设施农用地节约集约利用，减量增效。

其他农用地保护

5.2 农业空间布局优化

发挥玉许乡农牧业特色优势，加强产业引导，优化产业布局，提升农产品竞争力，提高本地粮食保障能力，重点保护优质耕地，规划构建 **“一心、一廊、两区”** 农牧业生产格局。

“一心”：农业发展服务中心。以玉许乡乡政府驻地为核心辐射周边区域，提供农业发展服务，整体推动乡域农牧业向专业化、现代化、节约集约化方向转变。

“一廊”：X406农业经济廊道。以X406为主轴，发挥交通区位优势，以线带面促进区域联动，协调农业生产资源调配，助推农业经济发展。

“两区”：特色种植作物主导区、特色畜产品主导区。



优化耕地布局，保障粮食安全

优先保护优质耕地资源，划定永久基本农田保护区，确保粮食和蔬菜种植用地需求。在河谷谷底两侧及周边耕地集中区域，推进高标准农田建设，提升耕地质量和生产效率。



支持特色产业，落实用地需求

立足本土优势资源，合理规划特色种养业用地，建立玉许乡棠木村藏猪养殖基地及保种场等，规划拓展藏猪养殖区域和规模。



科学利用林地，发展林下经济

在严格保护森林生态的前提下，重点发展灵芝菌、羊肚菌、藏药材等特色林下种植，适度开展林下生态鸡养殖，推动形成“林药”“林禽”等复合经营模式，实现生态保护与产业发展的良性互动。

- 生态空间布局优化
- 生态修复

6.1 生态空间布局优化

依据资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价结果，优先保护草原、森林、荒漠、湿地、河流、冰川等高原生态系统，明确自然保护区等生态重要地区和生态敏感地区，以及重要生态廊道、屏障和网络，维护生态安全和生物多样性，塑造玉许乡“**一核一屏一廊**”的生态安全格局。

“**一核**”：指冰川自然公园生态绿核。

“**一屏**”：指念青唐古拉山生态屏障。

“**一廊**”：指冰川生态廊道。



6.2 生态修复

- **水生态修复。**以自然恢复为主、人工修复为辅，采取工程措施和非工程措施相结合的修复方式，坚持系统修复、综合治理，突出屏障体系优化，维持高寒生态系统结构与功能稳定。
- **森林质量提升。**加强林地用途管制，不得擅自改变林地用途，严格控制林地转为非林地。依托林场，以公益林和天然林保护为重点，对有林地、灌木林地和疏林地实施封山育林。
- **草原质量提升。**按照原生植被特征和气候特点通过生物措施和工程措施相结合，采取差别化的治理措施，实施退牧还草、退化草地治理等工程。适度合理发展生态畜牧业，保持草畜平衡，禁止开发性、生产性建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，对符合退牧还草的区域，有序实施退牧还草工程。
- **湿地质量提升。**逐步恢复退化湿地生态系统的结构和功能，最终达到湿地生态系统的自我持续状态。对于不同的退化湿地生态系统，实施具体的、有针对性的修复措施。推动实现生态系统地表基底的稳定性，通过恢复湿地的水文条件和污染控制，改善湿地的水环境质量。
- **水土流失治理。**以水土流失极脆弱区作为重点区，主要涉及亚它村、普热村、帮肯村等。重点加强高山峡谷和河谷地区水土流失预防保护工作。完善水土保持补偿制度，大力实施小流域综合治理，改善河谷地区的土壤肥力，优化波得藏布江生态廊道，改善河谷水土流失现状，改善河谷地区的基本生产条件。

城乡空间

- 镇村体系优化
- 村庄布局优化
- 产业布局
- 建设用地整治

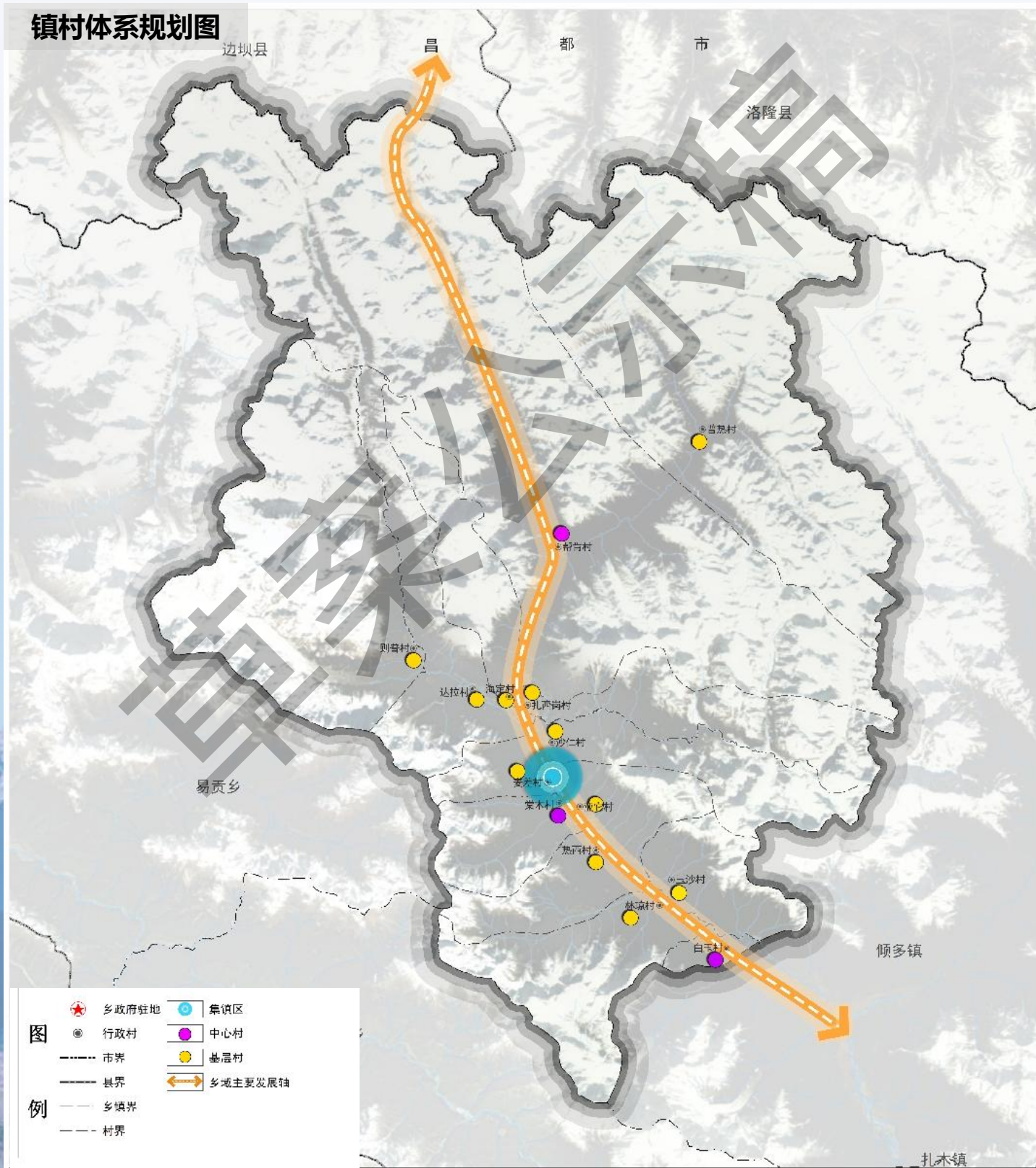
7.1 镇村体系优化



镇村等级规模

玉许乡镇村体系等级结构划分三级：**集镇—中心村—基层村。**

镇村体系规划图



7.2 村庄布局优化

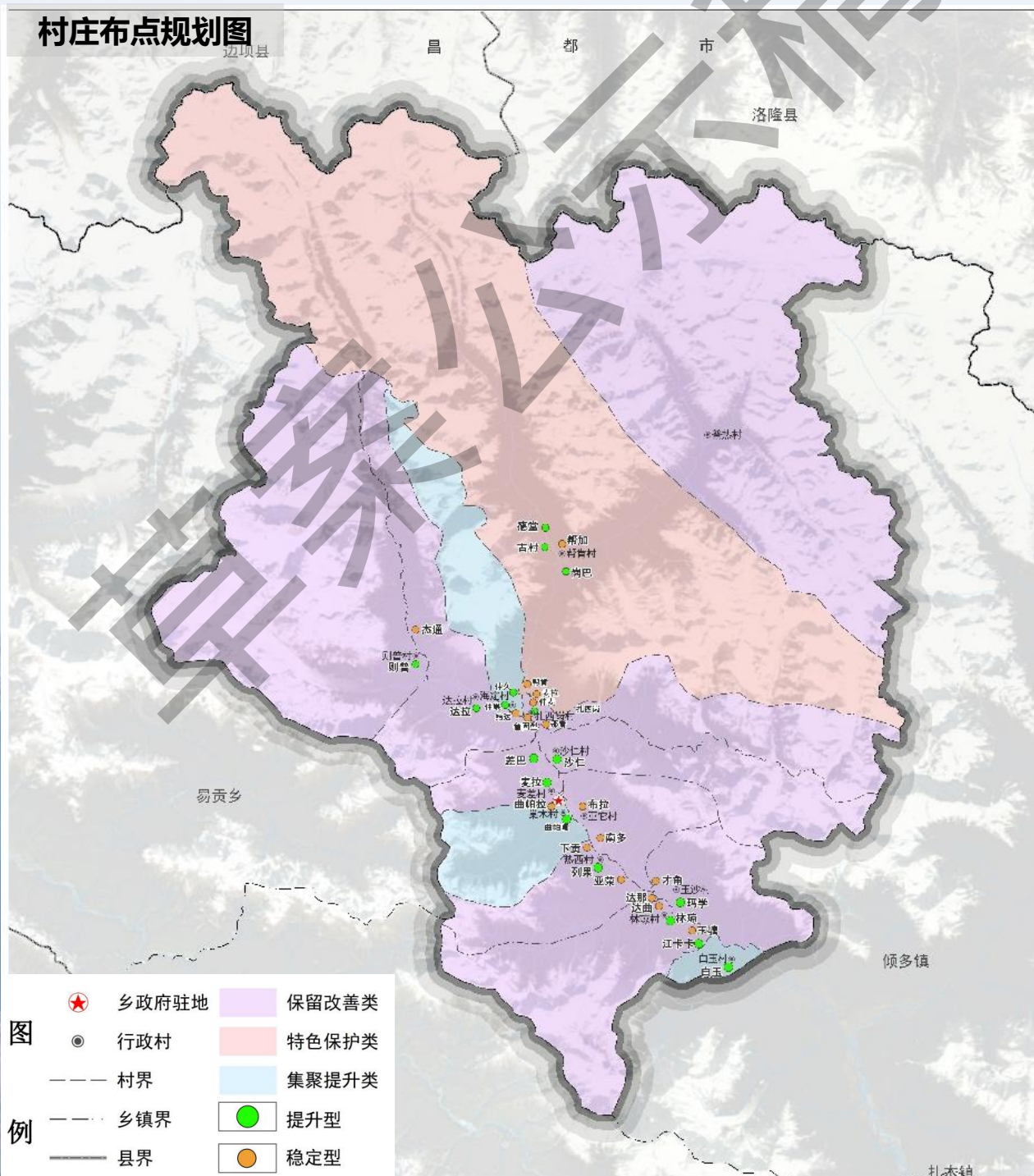
集聚提升类村庄2个；特色保护类村庄1个；保留改善类村庄11个。

村庄分类

居民点分类

对14个行政村内的农村居民点分为提升型及稳定性。

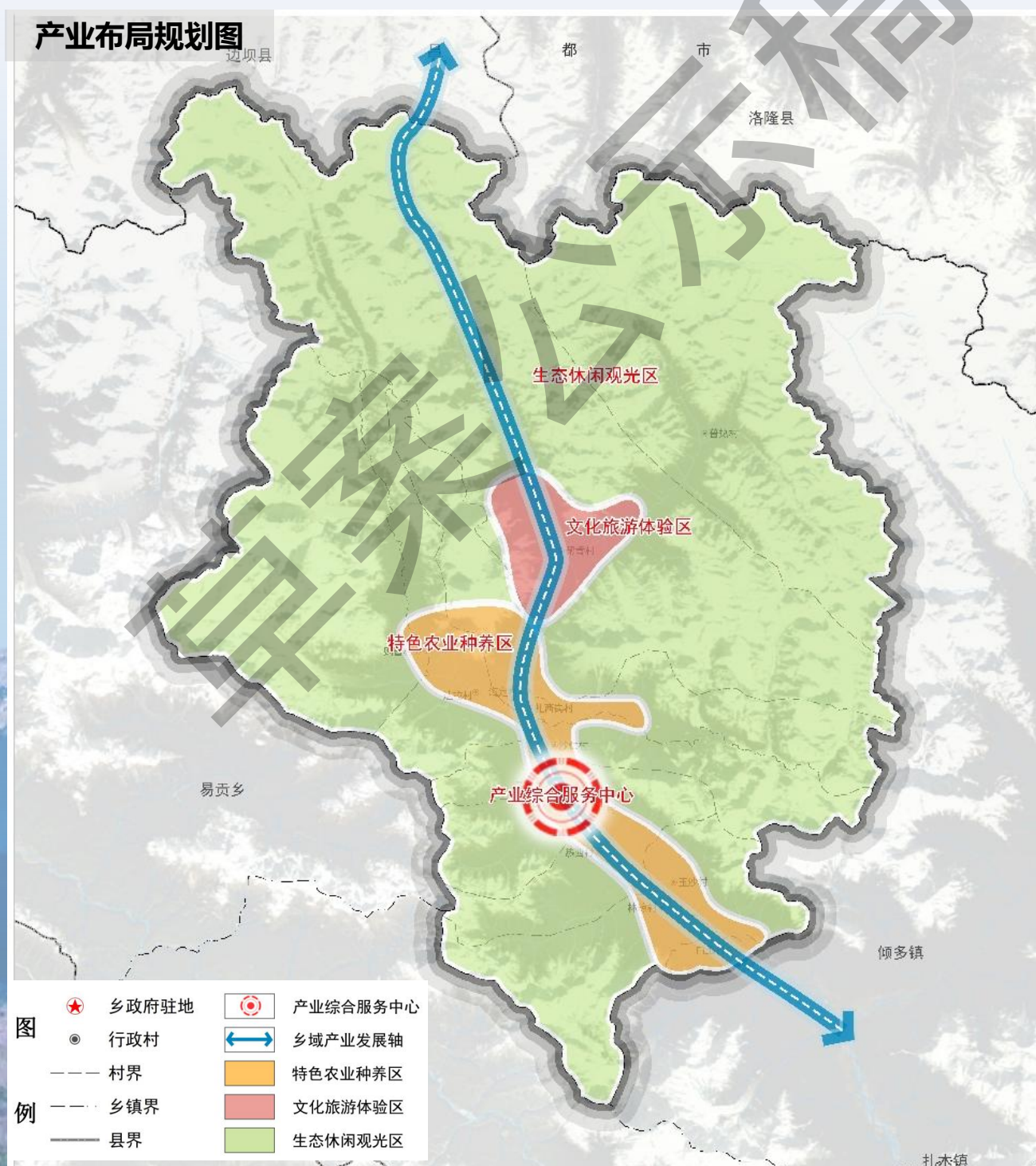
村庄布点规划图



7.3 产业布局

构建“一心一轴三区”的乡域产业发展格局

- 一心：以集镇为产业综合服务中心，以生活服务、商业配套等产业为主的乡域综合服务和基础设施配套中心，打造乡域综合服务中心。
- 一轴：依托X406形成乡域产业发展轴。
- 三区：特色农业种养区、生态休闲观光区、文化旅游体验区。



7.4 建设用地图地整治

农村宅基地整治

优化布局，整合分散闲置宅基地，鼓励集中居住，划定建设边界，避免无序扩张；盘活闲置，通过流转、租赁发展乡村旅游，探索退出机制用于复垦或生态修复；完善设施，加强道路、供水、排水等基础设施，推进环保设施建设；保护生态，搬迁或修复占用生态敏感区的宅基地，优先保护河流、湿地、林地；传承文化，制定建筑风貌管控要求，保护传统村落格局，避免大拆大建。通过整治实现集约利用、生态保护和文化遗产。



其他闲置低效用地整治



其他闲置低效用地整治

玉许乡闲置低效用地整治方案为分类整治优化利用，优先用于公共服务、产业园区或乡村旅游；实施生态修复，恢复生态功能；盘活存量用地，通过流转、租赁发展高效农业或特色产业；制定激励政策，鼓励社会资本参与；建立动态监测体系，科学评估和调整整治策略，实现土地集约利用和生态修复，支撑乡村振兴和可持续发展。

聚焦生态修复、土地复垦和可持续利用，通过土壤修复、植被恢复、地质灾害治理等措施，恢复生态功能并消除安全隐患；将适宜用地复垦为耕地、林地或建设用地，发展生态旅游、新能源等项目；争取政策支持和资金保障，鼓励社会资本参与，实现废弃工矿用地的多元化利用，促进生态与经济的协调发展。

国土空间要素支撑体系

- 公共服务设施
- 综合交通体系
- 市政基础设施
- 防灾减灾设施

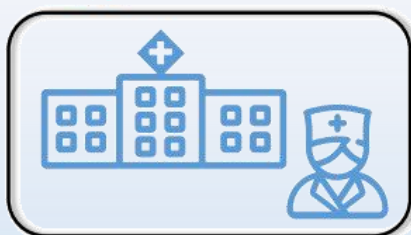
8.1 公共服务设施

教育



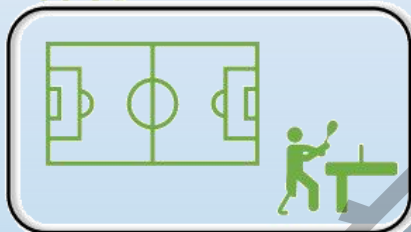
结合全乡人口分布，合理优化教育资源配置，构建城乡均质发展的教育设施体系。推动学前教育优质普惠发展，提高普惠性幼儿园覆盖率和入学率，在行政村级以上设置幼儿园。

医疗



完善乡域医疗服务体系，提高医疗服务水平，满足居民医疗需求。医疗卫生设施按集镇、中心村、基层村三级设置，乡域规划保留玉许乡卫生院。

体育



规划构建覆盖城乡的公共体育健身服务体系，广泛开展全民健身活动，加大体育设施建设力度，规划乡域体育设施体系按集镇、中心村、基层村三级设置。

文化



乡域文化娱乐设施按集镇、中心村、基层村三级设置。规划保留乡政府驻地红色文化和藏族文化主题教育展览馆，形成多层次、多渠道的丰富空间。中心村配置文化活动室、老年活动室等，文化活动室包括村民活动中心、农家书屋与村民培训中心等内容；基层村设小型文化活动室、老年活动室等，可结合现状文化设施改建或扩建，满足居民文化需求。

8.2 综合交通体系

完善乡域交通基础设施网络，形成安全、便捷、高效、绿色、经济的综合交通运输体系。

对外交通

落实公路等重要交通规划，加强乡域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成“路路通”对外交通骨架网络。玉许乡对外交通主要为S525，构建便捷安全的农村公路网络，延伸农村公路网络，提高农村公路网络密度和服务水平。

内部交通

完善内部网络，规划形成“村庄干路—村庄支路—入户路”三级道路体系，高质量推动“四好农村路”建设、产业节点之间道路联通，促进城乡融合发展。

交通设施

公路客运站。完善公路客运体系，重点推进客运站和农村客运班线建设，实现具备通行条件的行政村客运班线全覆盖。规划保留玉许乡综合运输客运站，各行政村设置客运招呼站。

充换电基础设施。按照“先桩后车、适度超前，公用设施快充为主、慢充为辅，专用设施快慢并重”的原则，完善公共充换电设施（含公用和专用设施）布局，适应自治区新能源汽车快速发展需求。规划在乡政府驻地结合新建停车场配建充电桩。

8.3 市政基础设施

给水

做好安全可靠的供水保障

强化水资源的统一管理和开发利用，采用镇村分片供水方式，在集镇建设独立给水厂对集中建设区和周边村庄进行集中式供水，偏远村庄采用自备水源进行分散式供水。

提升污水处理能力。

规划采用雨水、污水分流排水体制。集镇及附近村庄污水由玉许乡污水处理厂进行集中收集处理，规划保留现状污水管道，完善并新建污水收集主次干管系统。

排水

供电

完善电力设施建设

规划保留位于玉许乡35kV变电站作为生产生活电力来源，规划改扩建10千伏中地压配电网改造工程。

数字化智能化的通信系统

规划中不断提升电信支局的业务运营能力，并增加交换机容量；通信主管线需实现双侧管道覆盖，十字路口需设置4个方向互通，分支管道同样需确保4个方向的互通，以保证通信线路的安全畅通。

通信

能源

保障持续安全的生活能源系统

玉许乡生活能源，主推小水电保障和太阳能利用，在屋顶、空地安装光伏板，发展分布式光伏发电，推广太阳能热水器、路灯等设备。

专业环保的垃圾处理系统

规划统筹布局集镇垃圾转运和处理，村庄采用“户分类、村收集、乡转运、县处理”的生活垃圾收运处理体系。

环卫

8.4 综合防灾设施

防洪排涝

规划玉许乡乡域内波得藏布江采用20年一遇防洪标准设防，山洪均采用10年一遇防洪标准设防。

构建坚韧稳固的安全体系

地灾防治

完善地质灾害防治监督管理体系，开展地质灾害调查评估工作、建立监测预报和预警系统，加大治理工作力度，使地质灾害发生率明显降低，全乡需治理或避让的地质灾害隐患点基本得到有效治理。

消防救援

规划消防用水按同一时间发生火灾1次、一次火灾用水量10升每秒、火灾持续时间1小时计。消防通道为集乡内所有道路，道路密度可满足消防通道的要求。

抗震避灾

玉许乡按照抗震设防烈度为8度设防，重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，应当按照国务院有关规定进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防。

公共安全

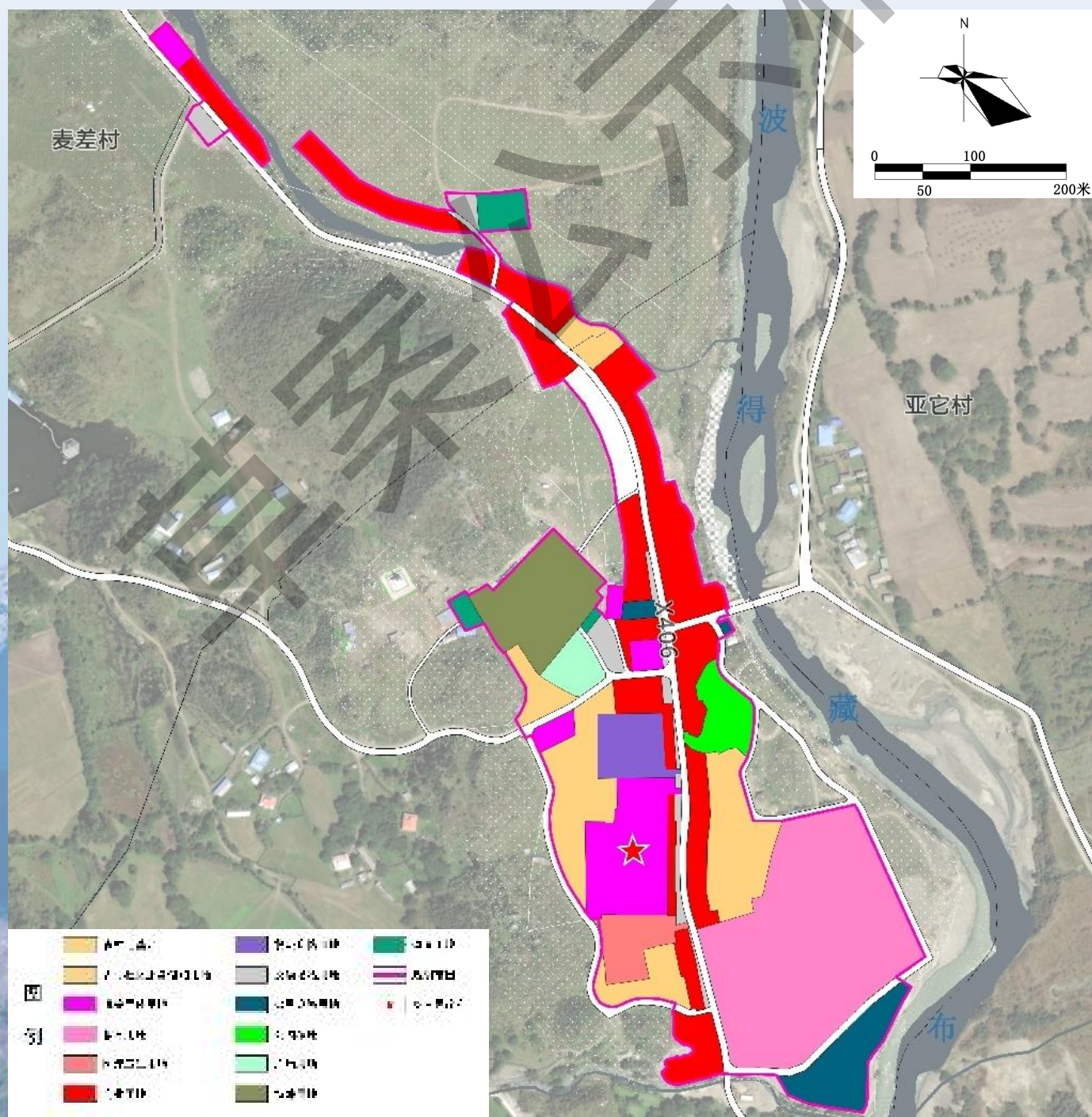
构建集镇、中心村、基层村三级防疫体系。基于行政村设置，结合人口分布、网格管理、规划单元和城乡生活圈，构建基本防疫空间单元。

集镇空间布局优化

- 用地布局
- 空间结构
- 道路交通
- 公共服务设施
- 市政设施
- 综合防灾
- “四线”管控

9.1 用地布局

用地规模：至2035年，集镇的建设用地面积为18.20公顷。其中居住用地面积调整为2.63公顷，公共管理与公共服务用地面积调整为6.16公顷，商业服务业用地面积调整为4.36公顷，仓储用地面积调整为0.48公顷，交通运输用地面积调整为1.63公顷，公用设施用地面积调整为0.78公顷，绿地与开敞空间用地面积调整为0.70公顷，特殊用地面积调整为1.12公顷，留白用地面积调整为0.34公顷。



9.2 空间结构

综合地形地貌、产业和交通联系以及地籍等因素，规划集镇空间结构为“**一心、一轴、多片区**”。

行政服务核心

主要指结合以行政中心、文化活动中心、体育中心、金融商贸为主的复合公共设施中心。

交通发展轴

主要指贯穿集镇南北的主干道作为集镇空间发展轴线。

综合服务片区

主要指乡政府以及政府机构和以行政管理、社会福利、公共服务为主要职能，服务于乡政府驻地及乡域。

居住生活片区

主要指以居住区为主导功能的区域，配套公园绿地和商业服务业用地等。

商业商务片区

主要指以商业服务业用地、居住用地和体育用地为主的区域，主要位于玉许乡集镇北部区域。

教育服务片区

主要指以学校为主的区域，以教育教学为主要职能，服务于集镇及乡域。

9.3 道路交通

对外交通

集镇主要通过X406与波密县政府连接。向南连接倾多镇、波密县城，向北可至边坝县。规划构建网格化交通网络，形成“**一主多支**”集镇路网框架，“一主”为X406，“多支”为棠木村内部村庄道路及乡政府周边新建环状路网。

内部交通

规划集镇道路分为**主干路（X406集镇地段）**、**次干路（集镇东西向村庄干道）**、**支路（深入末端地块）**三个等级。根据各道路的性质和功能，确定道路断面形式，使道路的布置既满足交通要求和安全需求，又便于市政管道敷设。同时，提高道路绿化率，起到保护环境和安全交通的作用。

交通设施布局

规划在集镇北部**新建汽车站**，占地面积0.082公顷。

结合广场和跑马场规划**集中停车场2处**，规划沿路停车场多处（位于X406沿线）。

9.4 公共服务设施



教育设施

规划教育用地3.93公顷。规划保留玉许乡中心小学及幼儿园，并扩建幼儿园。

医疗设施

规划医疗卫生用地0.43公顷。规划对现状卫生院进行扩建。



文化设施



完善公共文化服务体系，丰富群众性文化活动。规划结合乡政府设置文化活动室、老年活动室等，文化活动室包括村民活动中心、农家书屋与村民培训中心等内容。

体育设施

规划体育用地0.32公顷。结合跑马场规划新建1处健身活动中心，保留2处多功能活动场地，新增1处休闲广场，结合广场配套健身设施。



社会福利设施



结合农村居民点，建设布局合理、服务规范、机制灵活、满足不同层次需求的多种形式的养老服务体系。

9.5 市政设施



给水体系

规划结合村庄居民的用水现状、生活习惯及规划产业发展等情况，综合确定最高日各项规划用水指标，人均日综合用水量取100升/人，则最高日用水量为50.5吨。水源来自冰雪融水和山泉水。**规划水厂1处。**



排水体系

玉许乡排水体制采用雨污分流制。

雨水的收集根据“分散、就近”原则，就近排入河流与沟渠等水系。

规划设置1处污水处理厂。污水处理标准为一级A标准。污水干管管径为DN350，污水支管管径为DN200，入户管道管径不小于DN100。



电网体系

玉许乡电源来自玉许乡变电站，通过35kV玉许变向村庄供电。规划区内的中压配电网等级为10kV，10kV中压配电网的目标为双电源，双回路，地下电缆为主。建成区内的各级线路原则上与电信线路分侧布置，埋地敷设于道路一侧。



环卫体系

至2035年，**玉许乡新建一处垃圾转运站。**垃圾收集后转运至波密县城垃圾无害化处理工程。规划**新建3处公共厕所。**

9.6 综合防灾



抗震防灾：规划集镇按地震基本烈度Ⅷ度进行设防，规划区内一般建设工程应按Ⅷ度进行抗震设防。规划结合乡政府设置1处防灾指挥中心，结合玉许乡卫生院设置1处应急医疗救护中心；规划集镇的主、次干路作为抗震疏散的主要道路，通向疏散场地和避难场所；规划利用公园、广场、学校操场等集镇内空旷场地，设置4处应急避难场所。



防洪规划：规划集镇按10年一遇防洪标准，构筑较完善的集镇防洪排涝体系。规划加强对内涝的治理，重点疏通波得藏布集镇段河道，尽量保留现有水面，加强蓄水能力。



地质灾害防治：加强对重点防治区的预防和治理，有计划地分期分批实施工程治理。



消防建设：规划完善市政消火栓、天然水源消防取水点、消防水池建设。规划集镇主要道路为消防通道，为保证消防安全，严禁沿路乱搭乱建，车辆违章上道。

9.7 “四线”管控



城市黄线

将垃圾处理设施、污水处理设施等对集镇发展全局有影响的基础设施用地划入控制黄线，面积0.78公顷。原则上不得随意减少或改变设施及其保护线的范围。在黄线内新建、改建、扩建、迁移、拆除各类建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施，应当依据有关法律法规办理相关手续。



城市蓝线

玉许乡集镇不涉及城市蓝线。



城市绿线

绿线范围为集镇内公园绿地，面积0.44公顷。原则上不得随意减少或改变绿地及其保护线的范围。在绿线控制范围内，允许安排与绿地功能相关的设施，严禁与绿化用地功能无关的建设活动。与绿地功能无关的企事业单位、设施和其他建设项目等，应逐步迁出绿线控制范围。



城市紫线

玉许乡集镇不涉及城市紫线。

10

规划传导与实施保障

- 规划传导
- 规划实施

10.1 规划传导

■ 对县级总规的落实

- 落实县级总规提出的重要指引及管控内容，包括规划目标、主体功能区、开发保护总体格局、重要控制线、村庄类型、镇村体系及职能等内容。

■ 对村庄规划的传导

- 划分14个乡村编制单元，其中已单独编制村庄规划5个，纳入“通则式”管理村庄规划9个。明确单元四至边界、面积、功能定位、村庄人口、建设用地规模及重要设施配建标准或空间布局要求，对村庄重点建设区域、生态修复与国土综合整治等提出指引，落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线等强制性内容，将指标规模和空间布局传导至村庄，划定保留村庄的村庄建设边界，明确规模控制要求，梳理村庄开发建设的正、负面清单，引导不同类型的村庄开发建设。

■ 近期建设重点

- 衔接县级国土空间总体规划近期实施计划，并与波密县“十五五”发展规划充分衔接，结合玉许乡发展实际作出统筹安排，全面落实县级重大基础设施、生态修复及国土综合整治等项目的空间落位与时序安排。围绕乡域交通、能源、民生、产业等重点领域，以及集镇文化教育、医疗卫生、体育健身、社会福利等公共服务设施，明确近期实施重点与发展时序，制定重点建设项目规划表。

10.2 规划实施



自然资源管理和国土空间规划“一张图”

乡镇国土空间总体规划数据库作为乡镇国土空间总体规划的成果组成部分，应按照统一的数据库建设标准与规划编制工作同步开展、同步上报，并及时将乡镇国土空间总体规划成果数据纳入县级国土空间基础信息平台 and 自然资源管理和国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。



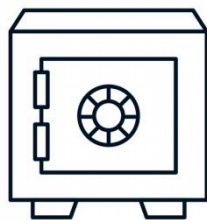
动态维护

县级总体规划因发展需要、政策调整或实施评估结果而进行动态维护时，乡镇总体规划调整需纳入县级总体规划动态维护，包括规划目标、空间布局、约束指标及重大安排等进行系统梳理与协调衔接，确保乡镇国土空间规划与县级国土空间规划在战略导向、底线管控、功能布局和实施时序等方面保持高度一致，从而增强规划体系的整体性、协同性与可操作性，保障各级空间规划在实施过程中的有效传导与落地。

监

监督检查

县（市、区）级自然资源主管部门要会同乡（镇）人民政府及有关部门对乡镇国土空间总体规划制定、实施和修改情况进行动态监测。



公众参与

坚持开门编规划，践行群众路线，充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间总体规划，鼓励公众积极参与规划的编制、实施和监督



公示时间：自发布之日起算，公示期为30天

公示渠道：波密县人民政府网站

反馈电话：0894-5422597

邮寄地址：波密县自然资源和林业草原局

邮政编码：860300

(请在邮件标题或信封上注明“玉许乡国土空间总体规划意见建议”) 字样

本次公示的规划成果为规划草案，最终规划方案需经法定程序批准后确定。

公示期内，我们诚挚邀请社会各界提出宝贵意见和建议，请以书面形式反馈至波密县自然资源和林业草原局（单位反馈需加盖公章，个人反馈需签署真实姓名及联系方式），逾期未反馈者，将视为无意见或放弃相关权利。

本公示材料的版权及最终解释权归属玉许乡人民政府。未经版权人书面授权，不得对本材料进行任何形式的修改、分发、发布或商业使用。部分图文资料来源于网络，若涉及版权争议，请及时与我们联系处理。