

波密县玉普乡国土空间

总体规划

(2025-2035年)

(公示稿)

玉普乡人民政府

波密县自然资源和林业草原局

二〇二六年八月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南，是推动高质量发展、创造高品质生活、实施高效能治理的重要举措。立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动玉普乡生态保护和可持续发展不断取得新成就。

《波密县玉普乡国土空间总体规划（2025—2035年）》（以下简称《规划》）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实中央第七次西藏工作座谈会精神。《规划》是对《林芝市国土空间总体规划（2021—2035年）》《波密县国土空间总体规划（2021—2035年）》的落实，是一定时期内全乡国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领。《规划》对新时代全乡国土空间开发保护做出总体安排，是全乡国土空间发展的指南和经济社会高质量发展空间蓝图，是村庄规划的基本依据，是为“十五五”时期乡域经济社会高质量发展提供坚实的空间保障与制度支撑。

目 录

01	总则
02	基础评估
03	定位与目标
04	国土空间开发保护格局
05	农业空间
06	生态空间
07	城乡空间
08	国土空间要素支撑体系
09	集镇空间布局优化
10	规划传导与实施保障

01

总则

- 编制目的
- 规划层次与范围
- 规划原则

1.1 编制目的

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），优化国土空间开发保护格局，促进国土空间治理体系和治理能力现代化，按照波密县统一工作要求，依据《波密县国土空间总体规划（2021—2035年）》和《波密县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，玉普乡人民政府组织编制了《波密县玉普乡国土空间总体规划（2025—2035年）》。

1.2 规划层次和范围

《规划》范围分为乡域和集镇两个层次。

乡域规划范围：涵盖波密县玉普乡行政管辖范围内的全部国土空间，包括米堆村、米美村、宗坝村、阿西村、格巴村、达巴村6个行政村辖区范围。依据第三次全国国土调查、自然资源部下发的2020年度土地变更调查同口径数据及2024年度国土变更调查数据，乡域规划用地总面积为2075.10平方公里。

集镇规划范围：位于阿西村，与村庄建设边界范围一致，规划用地总面积为30.29公顷。

1.3 规划原则

坚持底线约束，筑牢安全屏障

贯彻习近平生态文明思想，树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持山水林田湖草是生命共同体的理念，落实上位规划划定的“三区三线”，统筹发展和保护的关系，严守生态安全、粮食安全和国土安全底线。

坚持人民至上，促进品质提升

坚持以人民为中心，聚焦发展所需、群众所盼。以科学规划为引领，保障公共服务和公共空间供给，促进农牧业提质增效、农牧区宜居宜业、农牧民富裕富足，引领宜居宜业和美乡村建设，推进乡村全面振兴。

坚持全域管控，推进节约集约

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持城乡融合发展和区域协调。严格落实上位规划下达核心指标，并合理分解至村。严格控制新增建设用地规模，推动存量建设用地盘活利用，推进自然资源节约集约高效利用。

坚持因地制宜，突出特色发展

尊重自然地理格局，加强历史文化资源的保护和开发利用，突出地域特点和时代特征，因地制宜、分类施策，塑造城乡特色景观风貌，建设有特色、有文化、有记忆的美丽乡镇。

坚持公众参与，实现开放共享

坚持开门编规划，广泛集聚民智。加强社会协同和公众参与，尊重民意，引导各方献计献策，建立全流程、多渠道的公众参与机制，提高规划编制的实操性、乡村建设的时效性和乡村治理的有效性。

基础评估

- 地理位置优越
- 水资源充足
- 地形地貌多样
- 矿产资源丰富
- 植被资源多样
- 气候温暖适宜
- 文旅资源独特

基础评估



地理位置优越

玉普乡位于波密县东南部，距离县政府约60公里，下辖6个行政村、17个自然村。玉普乡西邻松宗镇，东部、东南部与八宿县和察隅县接壤，全乡平均海拔3100米，国道318公路过境，辖区总面积2075.10平方公里。



水资源充足

玉普乡河流发源于雪山冰川，水质清澈，水资源丰富，境内有玉普藏布等河流，是帕隆藏布江的源头之一。河谷地势低平，草木茂盛，草地资源和冰川资源丰富，为当地提供了丰富的水源。



地形地貌多样

玉普乡处于青藏高原的藏南山地与藏东横断山脉峡谷区结合部，属于深割高山河谷地貌，河谷地势低平，水草丰美，乡域地势南北高，多雪山冰川，东西低，森林资源丰富、植被茂盛，各村也随国道G318分布，高山、河谷构成玉普乡主要地貌特征。玉普乡集镇位于乡域中西部河谷地带，帕隆藏布江东西向流经乡域，整个集镇环山而抱、依山傍水，风景独特。



矿产资源丰富

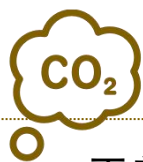
玉普乡矿产资源主要有沙拢弄矿山，现已勘测出储量400多万吨铅、锌伴生矿，金属储量35万吨。

基础评估



植被资源多样

玉普乡植被以森林为主，属雅鲁藏布江中下游常绿阔叶林亚区，林区主要集中在海拔2100~4200米，森林蓄积量可观，主要为高山松和高山栎林，间有灌木丛。主要林木品种有冷杉、云杉、高山松、华山松、杨桦、高山栎、杨树、桦树、樟树、漆树、毛竹等。



气候温暖适宜

玉普乡属于藏东南温带半湿润高原季风气候，气候相对温和，阳光充足，土地肥沃，主导风向是以西北风为主的河谷风。年平均气温为8.5℃，年极端最低温度-13℃，年极端最高温度31.2℃，年降雨在800-1000毫米之间，年平均相对湿度72%，年日照1563小时，最大冻土深度11厘米，最大积雪深度17厘米。总体而言，夏无酷热，冬无严寒，雨量充沛，日照时长，昼夜温差大，气候湿润。



文旅资源独特

米堆冰川位于米堆村，为国家AAAA级旅游景区，是西藏最重要的海洋型冰川，也是世界上海拔最低的冰川，被《中国国家地理》评为中国最美的六大冰川之一。其主峰海拔6585米，雪线海拔4600米，末端海拔仅2400米，是世界上海拔最低的海洋型冰川之一。玉普乡米堆村为国家级传统村落，米堆冰川的低海拔和村落形成最人文冰川之美。除此之外，玉普乡还有达巴冰川达、帕隆藏布江支流景观、撒玛冰川、贡嘎错、帕隆藏布峡谷风貌、米堆村藏式民居、阿西藏寨、冰川旅游文化推介活动、传统歌舞、民俗运动会、阿西苹果等旅游资源。

03

定位与目标

- 总体定位
- 发展目标

3.1 总体定位

**藏东南冰川秘境与藏乡田园休闲目的地
藏乡风情与茶马古道体验地**

3.2 发展目标

2030年

生态保护红线和永久基本农田保护任务得到严格落实。帕隆藏布、额公藏布、汝锁曲、改巴曲、林地、山体等生态功能得到大幅提升。“显山露水、山水相融”的城乡空间格局基本形成，民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，传统历史文化得到保护、传承和弘扬，现代农业产业体系初具规模。

2035年

全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，优良的生态格局全面稳固，城镇功能更加完善，人居环境品质显著提升，旅游吸引力显著突出，城乡一体化发展水平大幅提高。强化区域联动，深度融入波密县农业空间发展节点，区域综合竞争力持续增强，产业结构优化升级，现代化经济体系逐步完善。人居环境显著改善，乡村风貌独具特色，呈现出生态宜居、产业兴旺、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽画卷。

国土空间开发保护格局

- 统筹落实底线约束
- 国土空间总体格局
- 国土空间规划分区

4.1 统筹落实底线约束



划定落实

耕地和永久基本农田

确保耕地和永久基本农田优先划定、应划尽划、应保尽保，落实上级下达的耕地和永久基本农田保护任务。

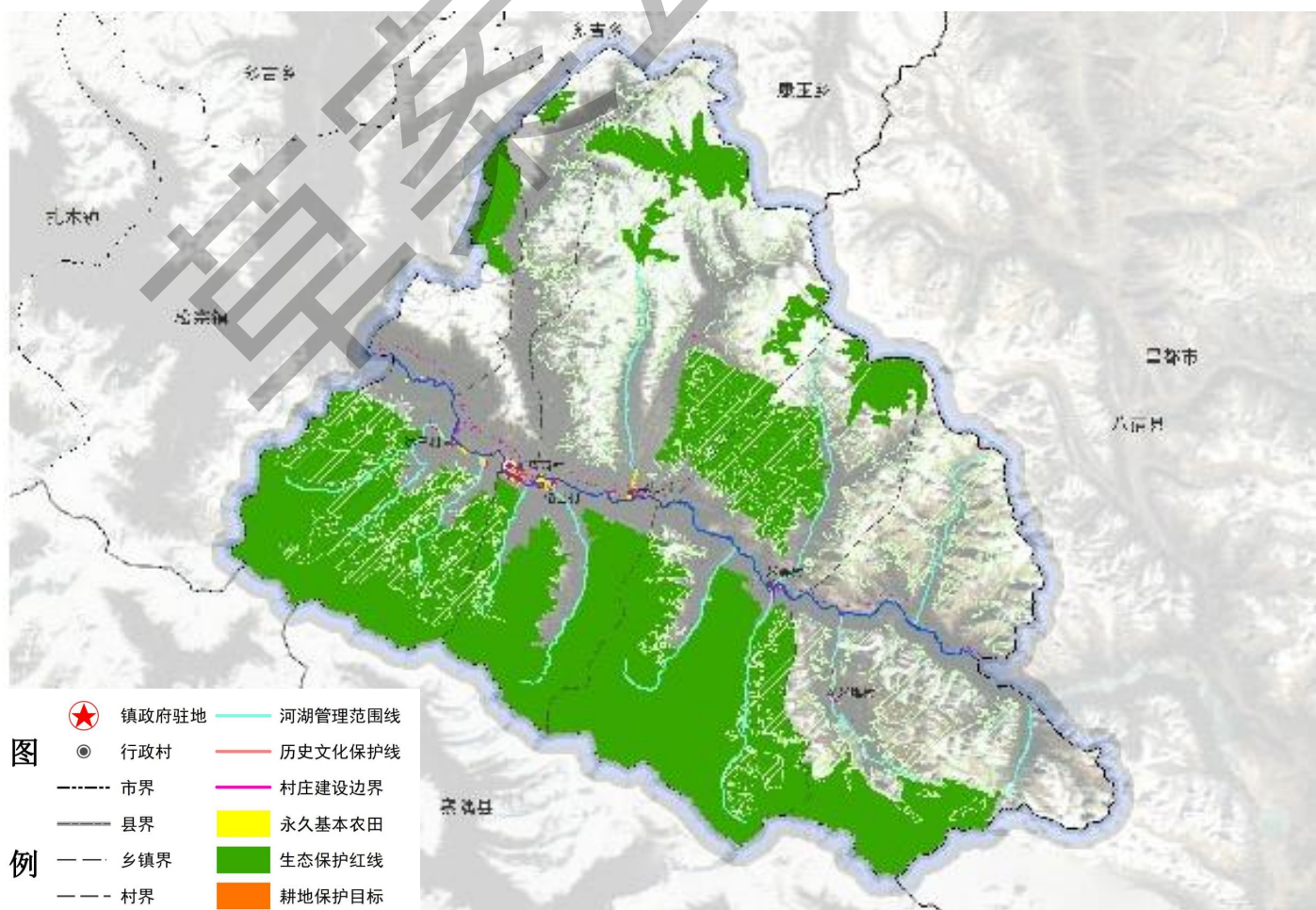


划定落实

生态保护红线

至2035年，玉普乡生态保护红线涉及西藏波密自治区级冰川公园、波密县冰川及永久积雪、波密县水源涵养和生物多样性维护红线。

重要控制线分布图



4.2 国土空间总体格局

确定以集镇为发展核心的“一心、一核、一轴、一廊、一屏”的国土空间开发保护总体格局。

一心：以集镇为核心，建设玉普乡综合服务核心；

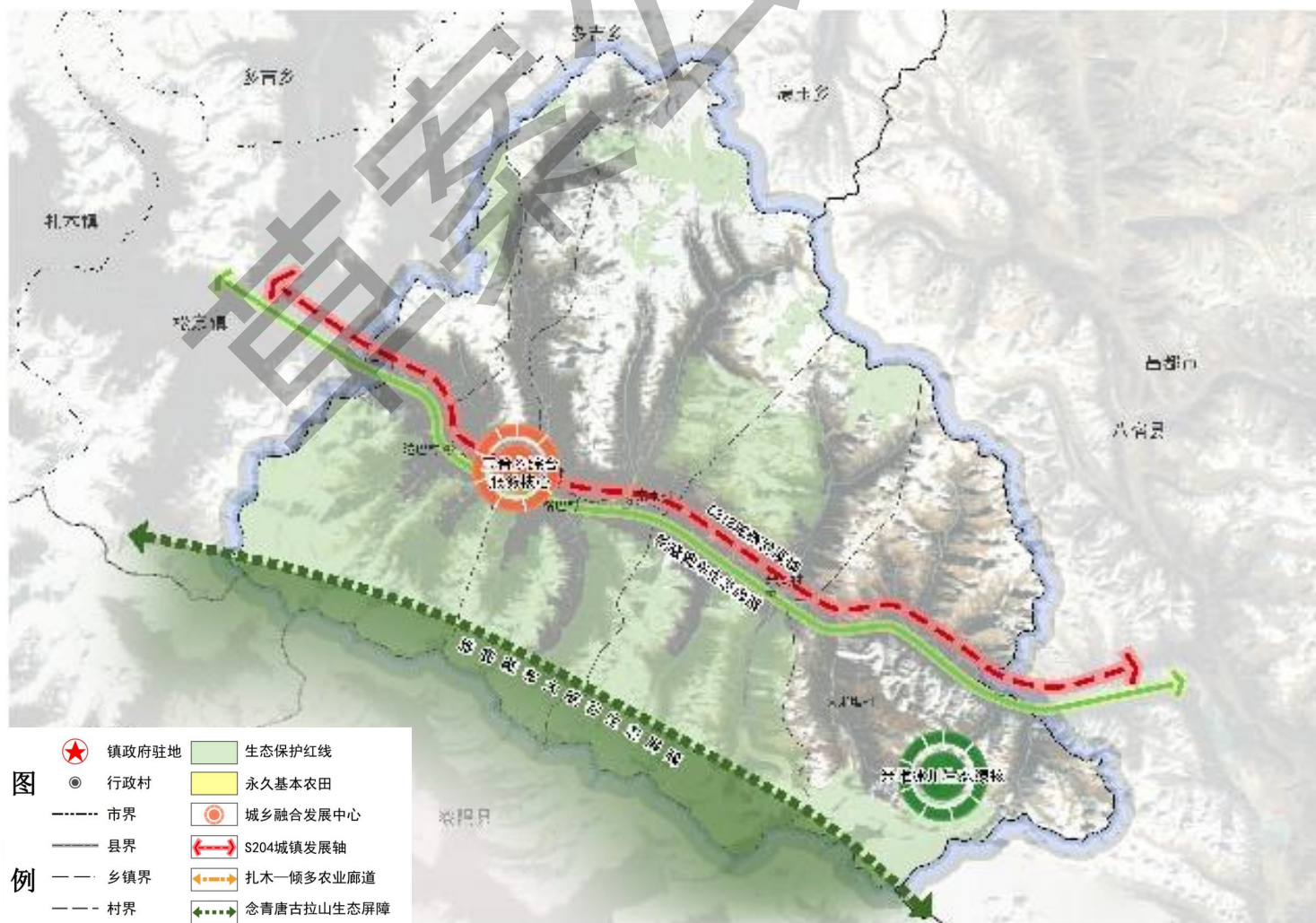
一核：米堆冰川生态绿核；

一轴：318乡镇发展轴；

一廊：帕隆藏布生态廊道；

一屏：雅鲁藏布大峡谷生态屏障为乡域国土空间重要的生态屏障，保护生态总体格局安全。

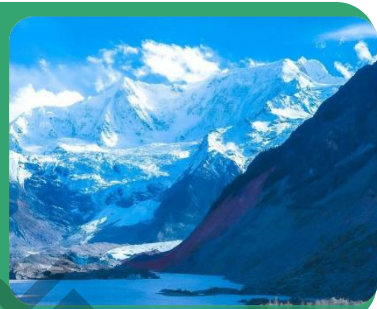
国土空间总体格局规划图



4.3 国土空间规划分区

01 生态保护区

生态保护区参照生态保护红线实行最严格的准入制度，限制不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。



生态控制区

02

采用“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定，以保护为主，并应开展必要的生态修复。



03 农田保护区

农田保护区管控规则参照“耕地和永久基本农田保护红线”管控规则执行。



乡村发展区

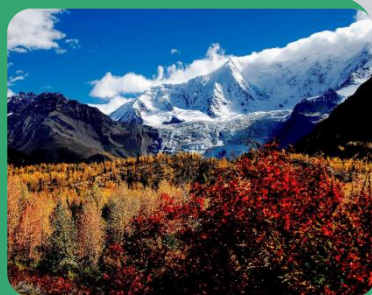
04

实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管理方式。



05 矿产能源发展区

制定严格的用途准入规则，禁止在生态保护红线、永久基本农田等敏感区域进行矿产开发，限制在生态脆弱区、地质灾害易发区的开采活动。



农业空间

- 农业空间保护与管控
- 农业空间布局优化

5.1 农业空间保护与管控

严格控制耕地规模减小，将波密县下达的耕地和永久基本农田保护目标带位置分解到村庄，逐级传导落实到地块，作为规划期内必须守住的保护红线任务。

落实耕地保护责任

严格落实国家占用耕地补偿制度，强化非农建设占用耕地，以补定占管控，加强耕地用途转用监督，从严控制占用耕地行为，严格用地审批，严格执行土地使用标准，有序推进补充耕地实施，确保各类占用耕地得到及时保质保量补充，乡域内稳定利用耕地总量不减少、质量不降低。

改革完善耕地占补平衡制度

积极推进土地综合整治，补齐土壤改良、农田灌排设施等短板，统筹推进高效节水灌溉。提高耕地资源的设施配套水平和复种指数，挖掘耕地节约集约利用潜力，实施坡改梯工程，改善耕作条件。

切实提高耕地质量

加强耕地生态监测和管护，由县农业农村主管部门实施定期监测，建立年度耕地生态监测机制，对农田生态环境变化实施动态监测，及时修复，避免农田生态恶化。

耕地生态管护

在坚持生态优先的前提下，开展耕地后备资源调查与评估，有计划有步骤地推进宜耕后备资源开发，鼓励有条件的地区在完成补充耕地义务的基础上，增加补充耕地任务，有效增加耕地面积，提升耕地质量，以实现全乡耕地占补平衡。

因地制宜适度开发耕地后备资源

5.2 农业空间布局优化

立足玉普乡农业基础，以保护耕地和永久基本农田、草地资源为基础，稳定粮食生产、提高农牧业发展效率，构建“**一心一带一廊**”的农业空间格局，营造高原特色农业空间。

一心：指以玉普集镇为依托的农业发展服务核心，以玉普乡集镇为核心辐射周边区域，提供农业发展服务，整体推动乡域农牧业向专业化、现代化、节约集约化方向转变。

一廊：G318农业经济廊道。

一带：以帕隆藏布沿岸河谷为依托的特色种养结合区。



优化耕地布局，保障粮食安全

优先保护优质耕地资源，划定永久基本农田保护区，确保粮食和蔬菜种植用地需求。在河谷谷底两侧及周边耕地集中区域，推进高标准农田建设，提升耕地质量和生产效率。



支持特色产业，落实用地需求

合理规划特色种养业用地，支持雅江雪牛养殖等特色养殖业发展，规划落实玉普乡酥油、土豆等农畜产等用地。同时，为蔬菜、水果等种植业提供用地保障，打造特色产业基地。



科学利用林地，发展林下经济

在严格保护森林生态的前提下，重点发展灵芝菌等特色林下种植，推动形成“林药”等经营模式，实现生态保护与产业发展的良性互动。

生态空间

- 生态空间布局优化
- 生态修复

6.1 生态空间布局优化

依据资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价结果，优先保护草原、森林、荒漠、湿地、河流、冰川等高原生态系统，明确自然保护区等生态重要地区和生态敏感地区，以及重要生态廊道、屏障和网络，维护生态安全和生物多样性，塑造玉普乡“一核、一屏、一廊”的生态安全格局。

“一核”：米堆冰川生态绿核；

“一屏”：雅鲁藏布大峡谷生态屏障；

“一廊”：国道318沿线生态廊道。



6.2 生态修复

- **水生态修复。**在河岸、坡地等区域种植本地适生植物，增强生态系统的稳定性；保护和恢复河岸湿地，提升生态系统的整体功能；维护玉普乡米堆冰川，对重点雪山冰川实施封禁保护，采取有效措施，严格控制人为扰动；严格控制多年冻土区资源开发，严格控制多年冻土区重大工程项目建设。
- **森林质量提升。**加强林地用途管制，不得擅自改变林地用途，严格控制林地转为非林地。依托林场，以公益林和天然林保护为重点，对林地、灌木林地和疏林地实施封山育林。加快推进造林绿化，大力营造水土保持林、水源涵养林，采取人工造林、封山育林、退化林分修复等有效措施，提高森林质量和扩大森林面积，增加森林资源量，增强森林生态功能。
- **草原质量提升。**按照原生植被特征和气候特点，通过生物措施和工程措施相结合，采取差别化的治理措施，实施退牧还草、退化草地治理等工程。适度合理发展生态畜牧业，保持草畜平衡，禁止开发性、生产性建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，对符合退牧还草的区域，有序实施退牧还草工程。合理规划、有序利用，以尽快恢复草地生态系统功能，保持草地物种多样性。。
- **湿地质量提升。**逐步恢复退化湿地生态系统的结构和功能，最终达到湿地生态系统的自我持续状态。对于不同的退化湿地生态系统，实施具体的、有针对性的修复措施。推动实现生态系统地表基质的稳定性，通过恢复湿地的水文条件和污染控制，改善湿地的水环境质量。恢复植被和土壤，保证一定的植被覆盖率和土壤肥力，实现生物群落的恢复，提高生态系统的生产力和自我维持能力。
- **水土流失治理。**重点加强高山峡谷和河谷地区，如达巴村、格巴村、米堆村等村庄的水土流失预防保护工作。完善水土保持补偿制度，大力实施小流域综合治理，改善河谷地区的土壤肥力，优化帕隆藏布等生态廊道，改善河谷水土流失现状，改善河谷地区的基本生产条件。

城乡空间

- 镇村体系优化
- 村庄布局优化
- 产业布局
- 建设用地整治

7.1 镇村体系优化



镇村等级规模

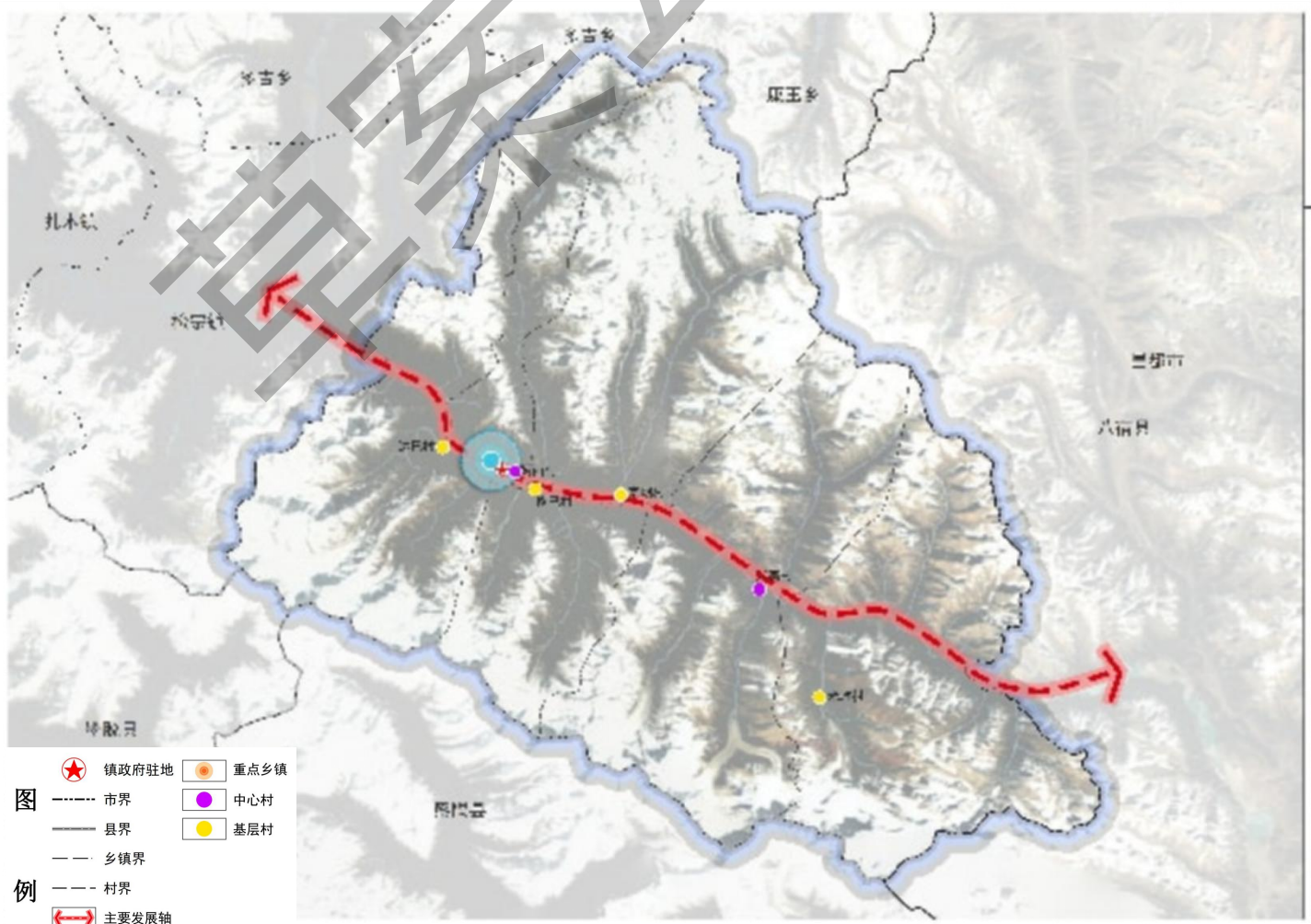
玉普乡镇村体系等级结构划分三级：**集镇—中心村—基层村**。

集镇。集镇是全乡政治、经济、文化、教育和休闲中心。重点强化面向全域的乡村产业服务和公共服务功能培育，是未来城镇人口的主要集聚地。

中心村。规划中心村2个，为米美村、阿西村，位置适中，与集镇及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，有一定集贸基础、特色文化的村庄，主要服务周边村庄。

基层村。规划基层村4个，分别为达巴村、格巴村、宗坝村、米堆村，是辖区生活聚集和生活服务中心，除中心村外的行政村，具备基本基础设施和服务设施的村庄。

镇村体系规划图



7.2 村庄布局优化

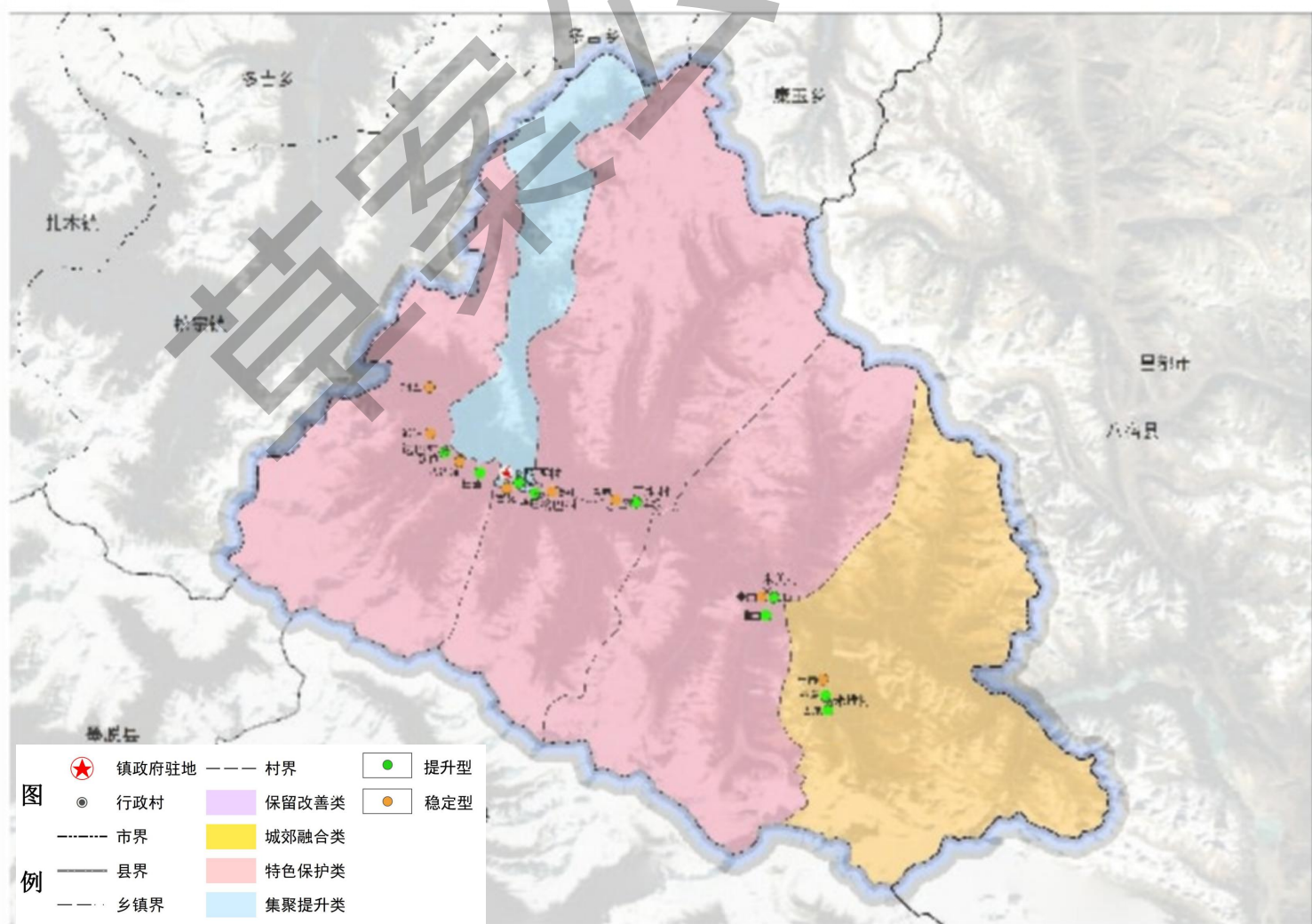
集聚提升类村庄1个、特色保护类村庄1个，保留改善类村庄4个。



居民点分类

6个行政村内的17个农村居民点划分为提升型、稳定型两类，

村庄布点规划图

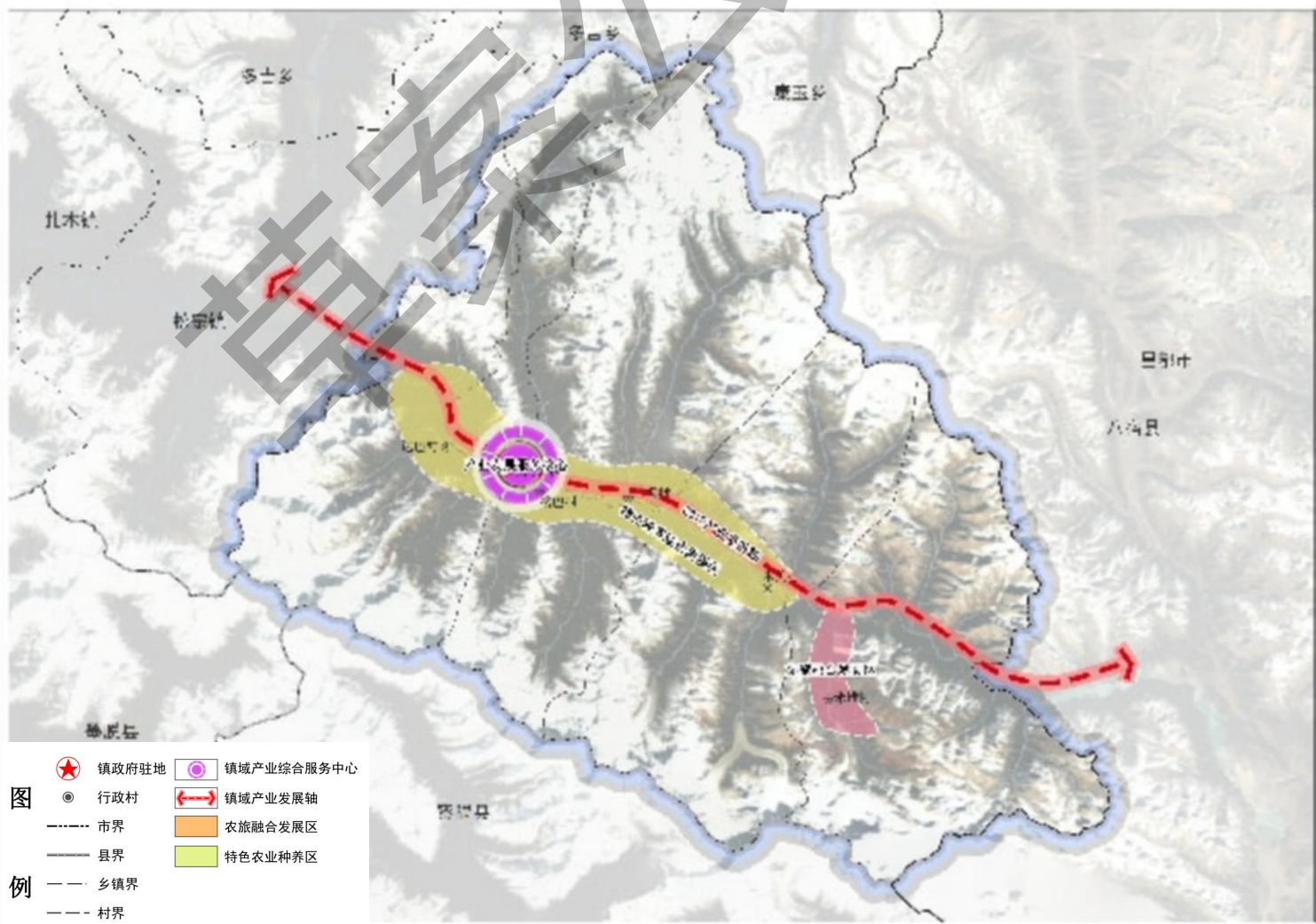


7.3 产业布局

构建“一心一轴两区”的乡域产业发展格局

- **一心：**玉普乡产业发展服务核心。以生活服务、商业配套等产业为主，建设乡域综合服务和基础设施配套，打造乡域综合发展服务中心。
- **一轴：**G318产业发展轴。依托G318交通优势，加强玉普乡各村庄联动互通，促进资源优化配置和产业联动发展，强化轴线上的区域通道建设与村庄聚集发展。
- **两区：**指特色种养结合发展区、文旅融合发展区。

产业布局规划图



7.4 建设用地整治

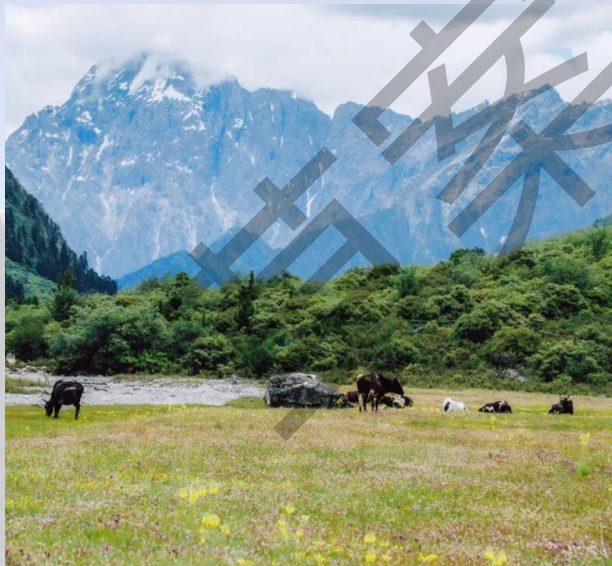
农村宅基地整治

优化宅基地布局体系。整合分散闲置宅基地，鼓励集中居住，划定建设边界，避免无序扩张。完善设施，加强道路、供水、排水等基础设施，推进环保设施建设；保护生态，搬迁或修复占用生态敏感区的宅基地，优先保护河流、湿地、林地；传承文化，制定建筑风貌管控要求，保护村落格局，避免大拆大建，通过整治实现集约利用、生态保护和文化传承。



其他闲置低效用地整治

玉普乡闲置低效用地整治方案优化利用，优先用于公共服务；实施生态修复，恢复生态功能；盘活存量用地，通过流转租赁发展高效农业或特色产业；制定激励政策，鼓励社会资本参与；建立动态监测体系，科学评估和调整整治策略，实现土地集约利用和生态修复，支撑乡村振兴和可持续发展。

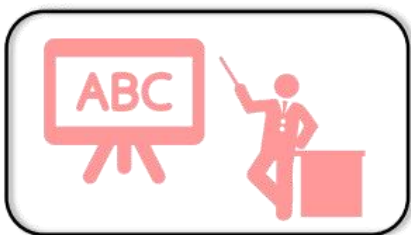


国土空间要素支撑体系

- 公共服务设施
- 综合交通体系
- 市政基础设施
- 防灾减灾设施

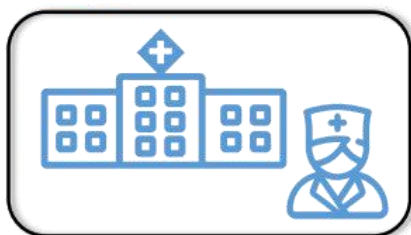
8.1 公共服务设施

教育



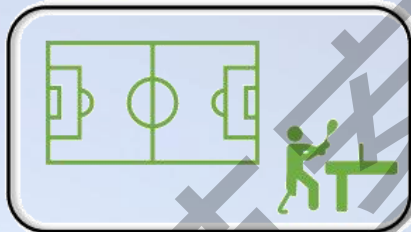
结合全乡人口分布，合理优化教育资源配置，构建城乡均质发展的教育设施体系。推动学前教育公益普惠发展，提高普惠性幼儿园覆盖率和入学率，在行政村级以上设置幼儿园。

医疗



完善乡域医疗服务体系，提高医疗服务水平，满足居民医疗需求。医疗卫生设施按集镇、中心村、基层村三级设置，规划新建玉普乡卫生院。

体育



规划构建覆盖城乡的公共体育健身服务体系，广泛开展全民健身活动，加大城乡体育设施建设力度，规划乡域域体育设施体系按集镇、中心村、基层村三级设置。

文化



乡域文化娱乐设施按集镇、中心村、基层村三级设置。规划保留集镇现有文化设施，形成多层次、多渠道的丰富空间。中心村配置文化活动室、老年活动室等，文化活动室包括村民活动中心、农家书屋与村民培训中心等内容；基层村设小型文化活动室等，可结合现状文化设施改建或扩建。

8.2 综合交通体系

完善乡域交通基础设施网络，形成安全、便捷、高效、绿色、经济的综合交通运输体系。

对外交通

玉普乡对外交通主要为G318，自波密县由米堆村入境，横跨玉普乡六个行政村，于达巴村出境至拉萨市。集镇对外交通两侧建筑应满足安全保护控制距离要求，国道建筑控制区范围为公路用地外缘起20米。

内部交通

玉普乡内主要通行道路为G318，通村公路主要沿额公藏布沟道分布，通行条件较好，集镇地路灯、指示牌较完善。规划在现状路网结构基础上，增加村与村之间的联系道路，保证乡域内部交通和对外交通顺畅。

交通设施

玉普乡客运站。完善公路客运体系，重点推进乡镇客运站和农村客运班线建设，实现具备通行条件的行政村客运班线全覆盖，规划保留集镇玉普乡综合运输客运站。

停车场。规划在米堆村、米美村、宗坝村、阿西村、达巴村新建停车场各1处。在人流较多的特殊时段，为满足停车需要，可结合村委会、酒店、广场等内部空间停放车辆。

充换电基础设施。按照“先桩后车、适度超前，公用设施快充为主、慢充为辅，专用设施快慢并重”的原则，完善公共充换电设施布局，适应自治区新能源汽车快速发展需求。加强乡镇充换电设施建设，增加公共领域新能源汽车采购数量。

8.3 市政基础设施

给水

做好安全可靠的供水保障

做好安全可靠的供水保障。玉普乡集镇与其他村庄保留地下水和自然泉水为主的现状水源。

提升污水处理能力。

提升污水处理能力。完善集镇、行政村排水系统建设。规划在阿西村、达巴村、米美村、米堆村各新建污水处理设施1处，均采用三级污水自然沉降处理设施，自然降解渗透入地。

排水

供电

完善电力设施建设

完善电力设施建设。规划自昌都乌然500kV变电站引入110kV输电线，沿道路布局供电线路，经米堆村、米美村、格巴村、阿西村，规划新建玉普乡35千伏变电站。

推进通信工程建设

加快玉普乡城乡信息网络宽带化进程，完善乡域无线通信信号覆盖率，全面推进全乡有线电视光缆大联网，推进有线电视网络覆盖率。

通信

能源

保障持续安全的生活能源系统

以清洁能源为主导，推广太阳能供暖和生物质能供暖，实施分区供暖规划，优化资源配置，构建清洁、高效、可持续的供暖体系，满足本地发展需求，减少环境污染。

专业环保的垃圾处理系统

规划统筹布局集镇垃圾转运和处理，村庄采用“户分类、村收集、镇转运、县处理”的生活垃圾收运处理体系。

环卫

8.4 综合防灾设施

防洪排涝

规划玉普乡乡域内帕隆藏布采用20年一遇防洪标准设防，山洪均采用10年一遇防洪标准设防。

构建坚韧稳固的安全体系

地灾防治

结合玉普乡现有地质灾害重点和次重点分区，完善地质灾害防治监督管理体系，开展地质灾害调查评估工作、建立监测预报和预警系统，加大治理工作力度，使地质灾害发生率明显降低。

消防救援

规划消防用水按同一时间发生火灾 1 次、一次火灾用水量 10 升每秒、火灾持续时间 1 小时计。消防通道为集镇内所有道路，道路密度可满足消防通道的要求。

抗震避灾

玉普乡按照抗震设防烈度为 8 度设防，重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，应当按照国务院有关规定进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防。

公共安全

构建集镇区、中心村、基层村三级防疫体系。基于行政村设置，结合人口分布、网格管理、规划单元和城乡生活圈，构建基本防疫空间单元。

集镇空间布局优化

- 规划空间结构
- 规划用地布局住房建设
- 提升交通保障能力
- 完善公共服务设施体系
- 优化绿地空间结构
- 健全市政设施体系
- 提升综合防灾能力

9.1 规划空间结构

构建“一轴一带两组团”总体格局

一轴： 318城镇交通发展轴；

一带： 帕隆藏布滨水景观带；

两组团： 分别是宜居生活组团、综合服务组团。

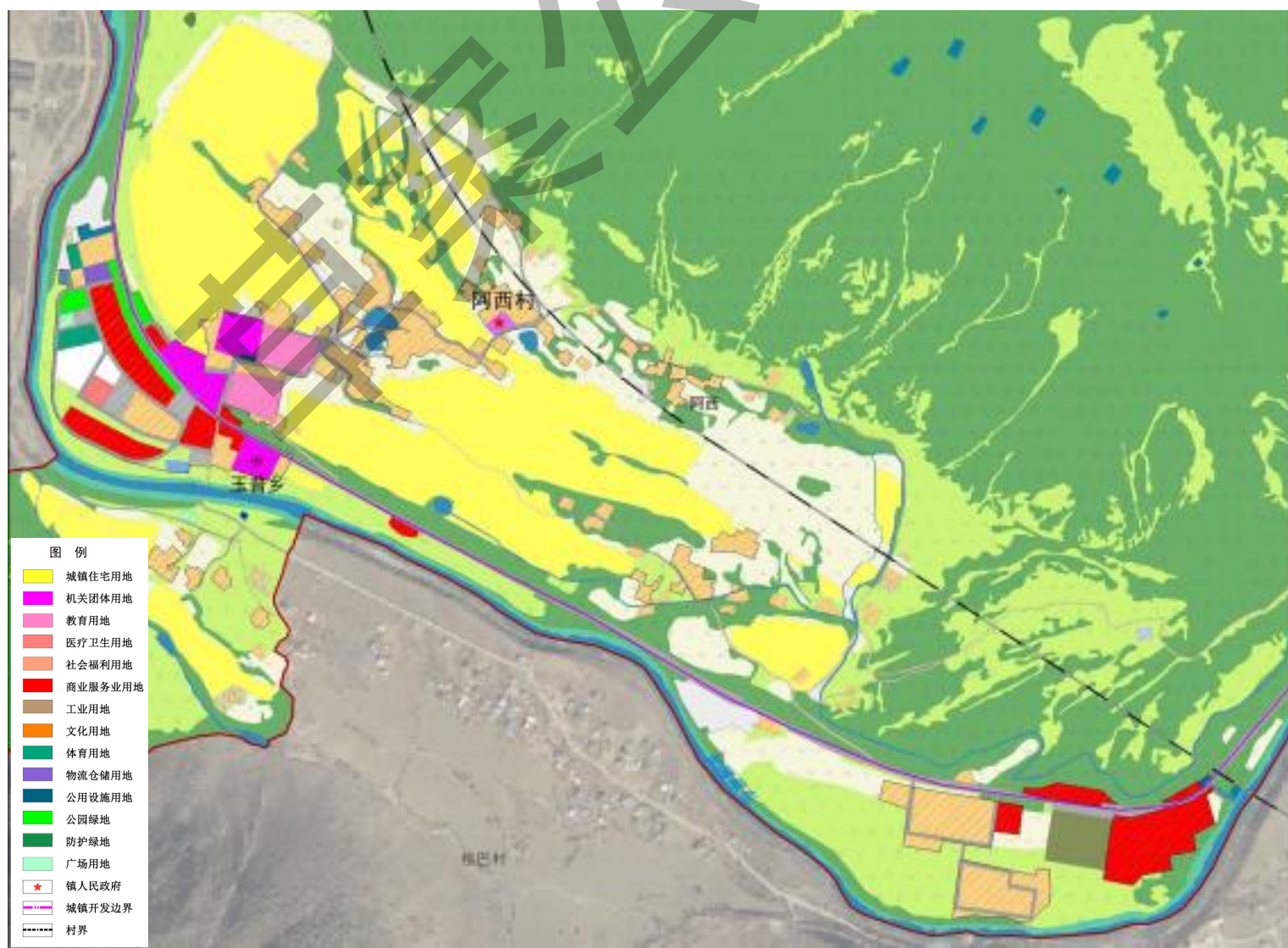
宜居生活组团： 布局于集镇东侧新建居住区与北侧阿西村内，主导功能为居住与生活服务。通过完善道路、公共停车、电力等基础设施，建设高品质住宅区，配套社区服务中心、休闲广场等公共服务设施，提升居民生活质量，打造宜居宜业的现代化生活空间。

综合服务组团： 布局于集镇西侧乡政府周边，主导功能为公共服务与商业服务。通过集中布局政府机构、公服设施、体育设施等公共服务设施，以及合理布置银行、餐饮、酒店等商业服务设施，满足集镇居民生活需求与旅游发展要求，打造高效便捷的公共服务核心区，增强集镇旅游综合服务功能。

9.2 规划用地布局

用地规模：至2035年，集镇的建设用地面积为30.29公顷。其中居住用地面积调整为14.72公顷，公共管理与公共服务用地面积调整为4.31公顷，商业服务业用地面积调整为4.73公顷，仓储用地面积调整为0.19公顷，交通运输用地面积调整为3.41公顷，公用设施用地面积调整为0.31公顷，绿地与开敞空间用地面积调整为0.89公顷，留白用地面积调整为0.79公顷。

镇区国土空间用地规划图



9.2 规划用地布局

➤ 居住用地

改善居住环境，保障多层次居住需求，布局居住用地14.72公顷，占比48.60%。

➤ 公共管理与公共服务设施用地

加强品质建设，做优公共服务中心及社区服务圈，布局公共管理与公共服务用地4.31公顷，占比14.22%。

➤ 商业服务业用地

丰富商业配套，推动现代服务业高品质发展，布局商业服务业用地4.73公顷，占比15.62%。

➤ 仓储用地

提升物资储备能力，布局物流仓储用地0.19公顷，占比0.63%。

➤ 交通运输用地

发挥玉普乡在区域综合交通运输中的中枢功能，优化交通设施，提高交通可达性，布局交通运输用地3.41公顷，占比11.26%。

➤ 公用设施用地

补齐基础设施短板，布局公用设施用地0.31公顷，占比1.02%。

➤ 绿地与开敞空间用地

建设山水交融、城绿交织的绿色空间结构，布局绿地与开敞空间用地0.89公顷，占比2.93%。

➤ 留白用地

布局留白用地0.79公顷，占比2.61%。

9.3 提升交通保障能力

综合交通规划

集镇主要通过318国道与波密县政府连接。向西连接松宗镇、波密县城，向东可至八宿县。规划构建网格化交通网络，形成“一主多支”集镇路网框架，“一主”为G318，“多支”为阿西村内部村庄道路及乡政府周边新建环状路网。

道路分级

规划集镇道路分为**主干路**、**次干路**、**支路**三个等级。

主干路：为G318集镇地段，承担集镇主要交通流量，连接派出所、乡政府、小学、客运站、商业区等重要节点。道路红线宽度为7米。

次干路：为集镇北侧的阿西村村庄干道以及集镇南侧规划新建的环状路网，分流主干路交通压力，联系主干路与支路网络，连接宜居生活组团、综合服务组团等功能区。道路红线宽度为4-5米。

支路：深入居住区、商业建筑等末端地块，解决“最后一公里”通达问题。同时服务于步行、非机动车，以及满足垃圾清运、消防车通行。道路红线宽度为3-4米。

交通设施布局

客运站：规划交通客运站迁址至幼儿园西南侧，占地0.09公顷。针对G318特殊路段，需系统性完善平面交叉口交通组织设计，并强化纵坡路段的安全防护设施与标识系统配置。

停车场：规划2处停车场，用地约0.31公顷。1处位于卫生院对面，临G318设置；1处位于集镇新建健身活动中心北侧，临广场设置。

9.4 完善公共服务设施体系



教育设施

规划保留玉普乡中心小学及幼儿园，并扩建幼儿园

医疗设施

规划保留现状村卫生室，新建1处乡镇卫生院。



文化设施



规划结合乡政府设置文化活动室、老年活动室等，文化活动室包括村民活动中心、农家书屋与村民培训中心等内容。

体育设施

规划新建1处健身活动中心及1处多功能活动场地，新增2处休闲广场，结合广场配套健身设施。



社会福利设施



规划新建1处乡镇养老院，结合农村居民点，建设布局合理、服务规范、机制灵活、满足不同层次需求的多种形式的养老服务体系。

9.5 优化绿地空间结构

依托玉普乡自然山水格局，重点打造帕隆藏布河流景观带，以河流景观带为骨架，加强居住组团、商业组团及行政机关内部绿化与休闲广场建设，构建相对均衡、布局完善的城镇绿地开敞空间系统。

完善蓝绿空间网络

——优先保护自然蓝绿空间，加强发展空间与绿地景观系统的有机结合，构建“蓝绿成网，多点联动”的蓝绿空间格局。

提高公园覆盖范围

——多点联动。以现状公园、广场为依托，打造300米见绿，500米进园的多层次绿地与开敞空间，提高公园覆盖率，完善生态绿地系统。

9.6 健全市政设施体系



给水体系

规划保留现状水厂1处，蓄水池2处，水源来自冰雪融水和山泉水。近期改造提升2处蓄水池，增设过滤沉淀池和保温措施，其中过滤处理设备对供水源头进行处理过滤，沿道路布置给水管，采用环状+枝状结合的管网系统，规划供水主管管径DN110，供水支管管径DN65，入户管管径DN25。



排水体系

排水体制采用雨污分流制。规划设置3处污水处理设施，其中阿西组两处；雪瓦组一处。处理模式为“格栅池+沉砂池+厌氧池+人工湿地池”，经处理后排入水体、农田或草地。污水处理标准为一级B标准。污水干管管径为DN350，污水支管管径为DN200，入户管道管径不小于DN100。



电网体系

预测至2035年，集镇用电负荷约576千瓦。规划保留集镇2台变压器，电源来自玉普乡变电站，通过35kV玉普变向村庄供电。保留现状10kV普检线输电线和10kV普仁线输电线，先接入35kV玉普变，再接入35kV松宗变电站。至2035年，供电可靠率为100%。



环卫体系

至2035年，预测集镇生活垃圾日产量为480kg。新建一处垃圾分类收集点，用地规模0.02公顷。垃圾收集后转运至波密县城垃圾无害化处理工程。规划新建1处公共厕所。公厕规模按照《西藏自治区“厕所革命”技术导则》确定，不小于50平方米/处。

9.7 提升综合防灾能力



抗震防灾：规划集镇按地震基本烈度Ⅷ度进行设防，规划区内一般建设工程应按Ⅷ度进行抗震设防。规划结合乡政府设置1处防灾指挥中心，结合玉普乡卫生院、乡政府、村委会等设置4处应急医疗救护中心；规划集镇的主、次干路作为抗震疏散的主要道路，通向疏散场地和避难场所；规划利用公园、广场、学校操场等集镇内空旷场地，设置6处应急避难场所，1处位于镇区西侧公园绿地，结合乡政府设置两处，结合乡中学设置一处，结合阿西村村委会设置一处，建设标准按照《应急避难场所设施设备及物资配置》执行。



防洪规划：规划集镇按10年一遇防洪标准，构筑较完善的城镇防洪排涝体系。规划加强对内涝的治理，重点疏通帕隆藏布集镇段河道，尽量保留现有水面，加强蓄水能力。



地质灾害防治：加强对重点防治区的预防和治理，有计划地分期分批实施工程治理。地质灾害防治重点主要为监测预警、排危除险等。采取监测预警、工程治理、应急排危除险、群测群防等方式进行防治。



消防建设：规划完善市政消火栓、天然水源消防取水点、消防水池建设。规划集镇主要道路为消防通道，为保证消防安全，严禁沿路乱搭乱建，车辆违章上道。

规划传导与实施保障

- 规划传导
- 规划实施

10.1 规划传导

■ 对县级总规的落实

- 落实县级总规提出的重要指引及管控内容，包括规划目标、主导功能区、开发保护总体格局、重要控制线、村庄类型、镇村体系及职能等内容。

■ 对村庄规划的传导

- 划分 6 个乡村编制单元。明确单元四至边界、面积、功能定位、村庄人口、建设用地规模及重要设施配建标准或空间布局要求，对村庄重点建设区域、生态修复与国土综合整治等提出指引，落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线等强制性内容，将指标规模和空间布局传导至村庄，划定保留村庄的村庄建设边界，明确规模控制要求，梳理村庄开发建设的正、负面清单，引导不同类型的村庄开发建设。

■ 近期建设重点

- 衔接上位规划近期实施计划，结合乡镇实际对近期规划做出统筹安排，落实县重大基础设施项目建设、生态修复和国土综合整治等项目及时序安排。对乡域交通、能源、民生、产业等建设项目，及集镇文化教育、医疗体育、社会福利等公共设施项目，明确近期实施重点和发展时序，制定重点建设项目规划表。

10.2 规划实施



自然资源管理和国土空间规划“一张图”

乡镇国土空间总体规划数据库作为乡镇国土空间总体规划的成果组成部分，应按照统一的数据库建设标准与规划编制工作同步开展、同步上报，并及时将乡镇国土空间总体规划成果数据纳入县级国土空间基础信息平台 and 自然资源管理和国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。



动态维护

乡镇总体规划需依据县级总体规划的动态维护管理进展，适时开展修改与完善工作。在县级总规因发展需要、政策调整或实施评估结果而进行修订时，乡镇层面应同步响应，及时组织对规划目标、空间布局、约束指标及重大安排等进行系统梳理与协调衔接。



监

监督检查

县（市、区）级自然资源主管部门要会同乡（镇）人民政府及有关部门对乡镇国土空间总体规划制定、实施和修改情况进行动态监测。



公众参与

坚持开门编规划，践行群众路线，充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间总体规划，鼓励公众积极参与规划的编制、实施和监督



公示时间：自发布之日起算，公示期为30天

公示渠道：波密县人民政府网站

反馈电话：0894—5422597

邮寄地址：波密县自然资源和林业草原局

邮政编码：860300

(请在邮件标题或信封上注明“玉普乡国土空间总体规划意见建议”) 字样

本次公示的规划成果为规划草案，最终规划方案需经法定程序批准后确定。

公示期内，我们诚挚邀请社会各界提出宝贵意见和建议，请以书面形式反馈至波密县自然资源和林业草原局（单位反馈需加盖公章，个人反馈需签署真实姓名及联系方式），逾期未反馈者，将视为无意见或放弃相关权利。

本公示材料的版权及最终解释权归属玉普乡人民政府。未经版权人书面授权，不得对本材料进行任何形式的修改、分发、发布或商业使用。部分图文资料来源于网络，若涉及版权争议，请及时与我们联系处理。