

波密县八盖乡国土空间

总体规划

(2025-2035年)

(公示稿)

八盖乡人民政府

波密县自然资源和林业草原局

二〇二六年八月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南，是推动高质量发展、创造高品质生活、实施高效能治理的重要举措。立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动八盖乡生态保护和可持续发展不断取得新成就。

《波密县八盖乡国土空间总体规划（2025-2035年）》（以下简称《规划》）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实中央第七次西藏工作座谈会精神。《规划》是对《林芝市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《波密县国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实，是一定时期内全乡国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领。《规划》对新时代全乡国土空间开发保护作出总体安排，是全乡国土空间发展的指南和经济社会高质量发展空间蓝图，是村庄规划的基本依据，是为“十五五”时期乡域经济社会高质量发展提供坚实的空间保障与制度支撑。

目 录

01	总则
02	基础评估
03	定位与目标
04	国土空间开发保护格局
05	农业空间
06	生态空间
07	城乡空间
08	国土空间要素支撑体系
09	集镇空间布局优化
10	规划传导与实施保障

01

总则

- 编制目的
- 规划层次与范围
- 规划原则

1.1 编制目的

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），优化国土空间开发保护格局，促进国土空间治理体系和治理能力现代化，按照波密县统一工作要求，依据《波密县国土空间总体规划（2021-2035年）》和《波密县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，波密县自然资源和林业草原局、八盖乡人民政府组织编制了《波密县八盖乡国土空间总体规划（2025-2035年）》。

1.2 规划层次和范围

《规划》范围分为乡域和集镇两个层次。

乡域规划范围：涵盖波密县八盖乡行政管辖范围内的全部国土空间，包括雄吉村、巴瑞村、卧普村、塔鲁村、竹玉村、日卡村、龙普村等7个行政村辖区范围。依据第三次全国国土调查、自然资源部下发的2020年度土地变更调查同口径数据及2024年度国土变更调查数据，乡域规划用地总面积为205901.58公顷。

集镇规划范围：位于雄吉村，与村庄建设边界范围一致，规划用地总面积为15.96公顷。

1.3 规划原则

坚持底线约束，筑牢安全屏障

贯彻习近平生态文明思想，树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持山水林田湖草是生命共同体的理念，落实上位规划划定的“三区三线”，统筹发展和保护的关系，严守生态安全、粮食安全和国土安全底线。

坚持人民至上，促进品质提升

坚持以人民为中心，聚焦发展所需、群众所盼。以科学规划为引领，保障公共服务和公共空间供给，促进农牧业提质增效、农牧区宜居宜业、农牧民富裕富足，引领宜居宜业和美乡村建设，推进乡村全面振兴。

坚持全域管控，推进节约集约

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持城乡融合和区域协调发展。严格落实上位规划下达的核心指标，并合理分解至村。严格控制新增建设用地规模，推动存量建设用地盘活利用，推进自然资源节约集约高效利用。

坚持因地制宜，突出特色发展

尊重自然地理格局，加强历史文化资源的保护和开发利用，突出地域特点和时代特征，因地制宜、分类施策，塑造城乡特色景观风貌，建设有特色、有文化、有记忆的美丽乡镇。

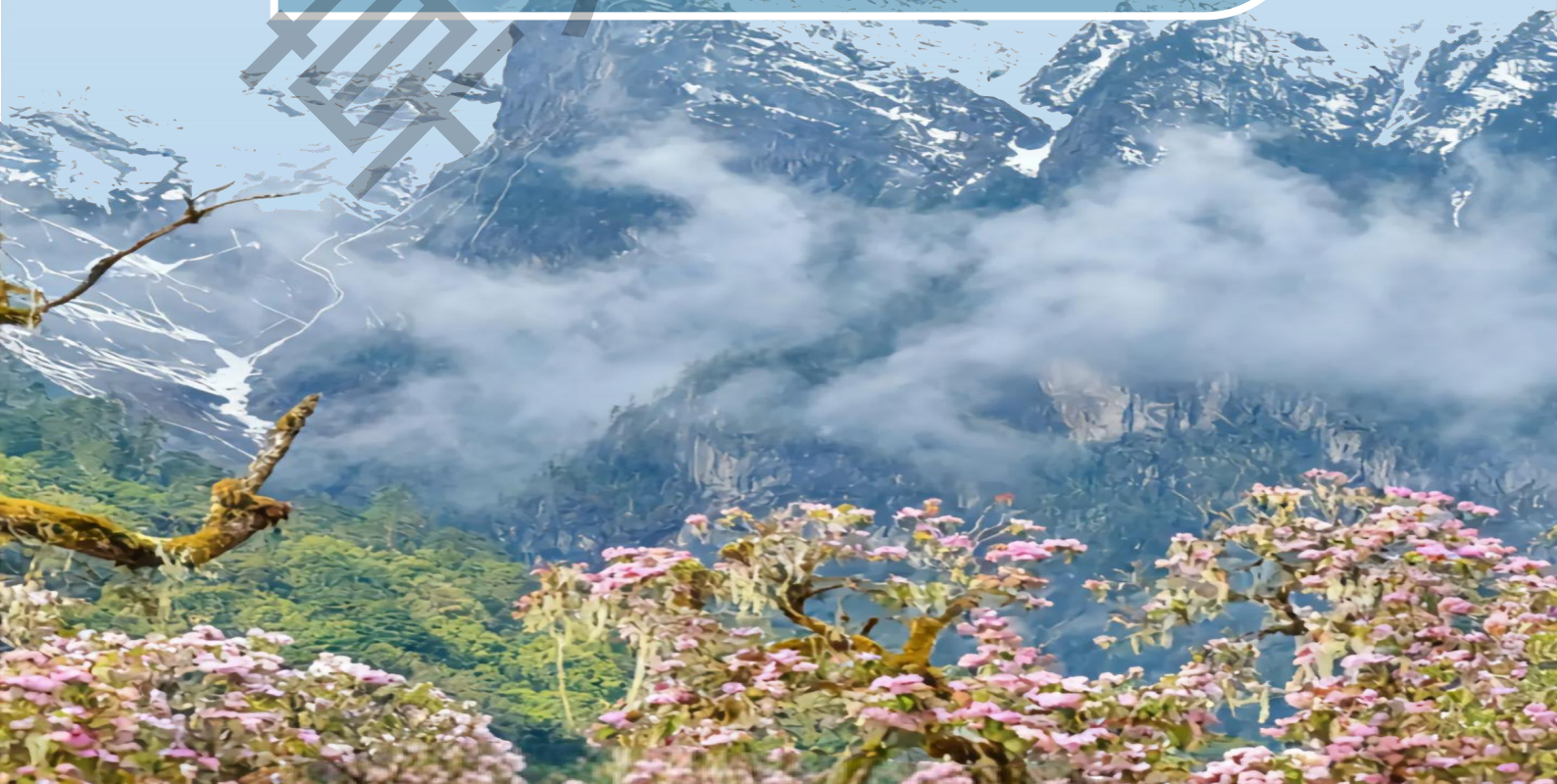
坚持公众参与，实现开放共享

坚持开门编规划，广泛集聚民智。加强社会协同和公众参与，尊重民意，引导各方献计献策，建立全流程、多渠道的公众参与机制，提高规划编制的实操性、乡村建设的时效性和乡村治理的有效性。

02

基础评估

- 生态地位重要
- 水资源充足
- 地形地貌独特
- 植被资源多样
- 气候温暖适宜





生态地位重要

八盖乡森林资源丰富，林地面积广阔，生物多样性丰富，水源涵养与河流生态系统健康，是藏东南地区重要的森林生态系统组成部分，是重要的生态屏障和生态文化传承地。



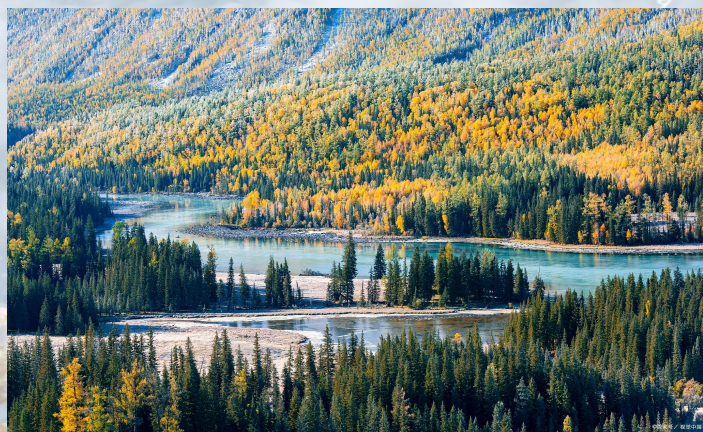
水资源充足

八盖乡平均年降水量约为1000毫米，降水集中且干湿季节分明。境内水资源丰富，尼屋藏布、易贡藏布贯穿全乡，河水自西北流向东南，为全乡提供了充足的水资源保障。



地形地貌独特

八盖乡地处波密县西北部，地势以高山峡谷为主，海拔在2400-3800米之间。八盖乡地貌类型为冰川地貌、高山地貌、河流堆积地貌，总体呈现南北高、中部低的态势。





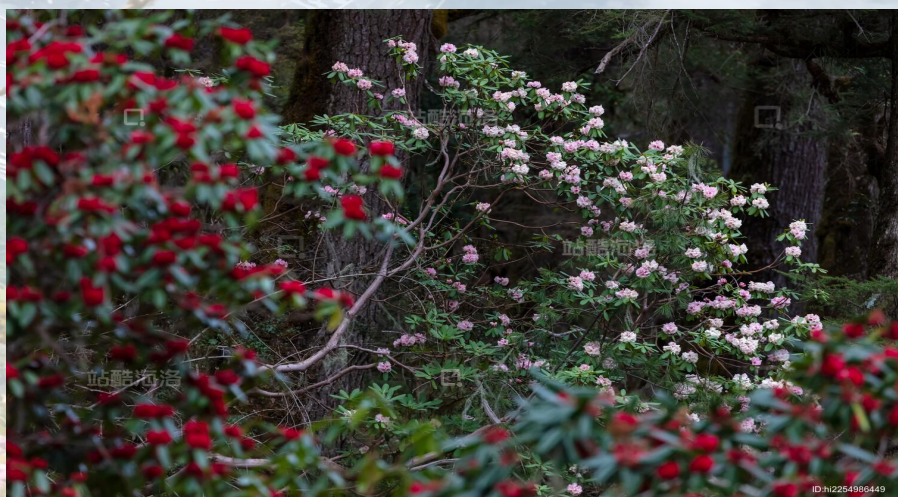
植被资源多样

八盖乡森林覆盖率达36%，整个森林全属原始森林，树种丰富，是波密最完整、最原始的森林之一，生存着大量的野生动植物，生物多样性丰富，生态系统完整。



气候温暖适宜

波密县受印度洋海洋性西南季风影响，海拔2700米以下属亚热带气候带，2700-4200米属高原温带半湿润气候，八盖乡海拔在2400-3800米之间，属于藏东南温带半湿润高原季风气候区。



03

定位与目标

- 总体定位
- 发展目标

3.1 总体定位



**特色农牧业发展基地
原始森林冰川之乡旅游目的地**

3.2 发展目标

2030年

生态保护红线和永久基本农田保护任务得到严格落实。易贡藏布、夏曲藏布、龙普曲、勒龙弄巴曲、林地、山体等生态功能得到大幅提升。“显山露水、山水相融”的城乡空间格局基本形成，民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，传统历史文化得到保护、传承和弘扬，现代农业产业体系初具规模。

2035年

全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，优良的生态格局全面稳固，城镇功能更加完善，人居环境品质显著提升，旅游吸引力显著突出，城乡一体化发展水平大幅提高。强化区域联动，深度融入波密县农业空间发展节点，区域综合竞争力持续增强，产业结构优化升级，现代化经济体系逐步完善。人居环境显著改善，乡村风貌独具特色，呈现出生态宜居、产业兴旺、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽画卷。

国土空间开发保护格局

- 统筹落实底线约束
- 国土空间总体格局
- 国土空间规划分区

4.1 统筹落实底线约束



划定落实

耕地和永久基本农田

确保耕地和永久基本农田优先划定、应划尽划、应保尽保，落实上级下达的耕地和永久基本农田保护任务。

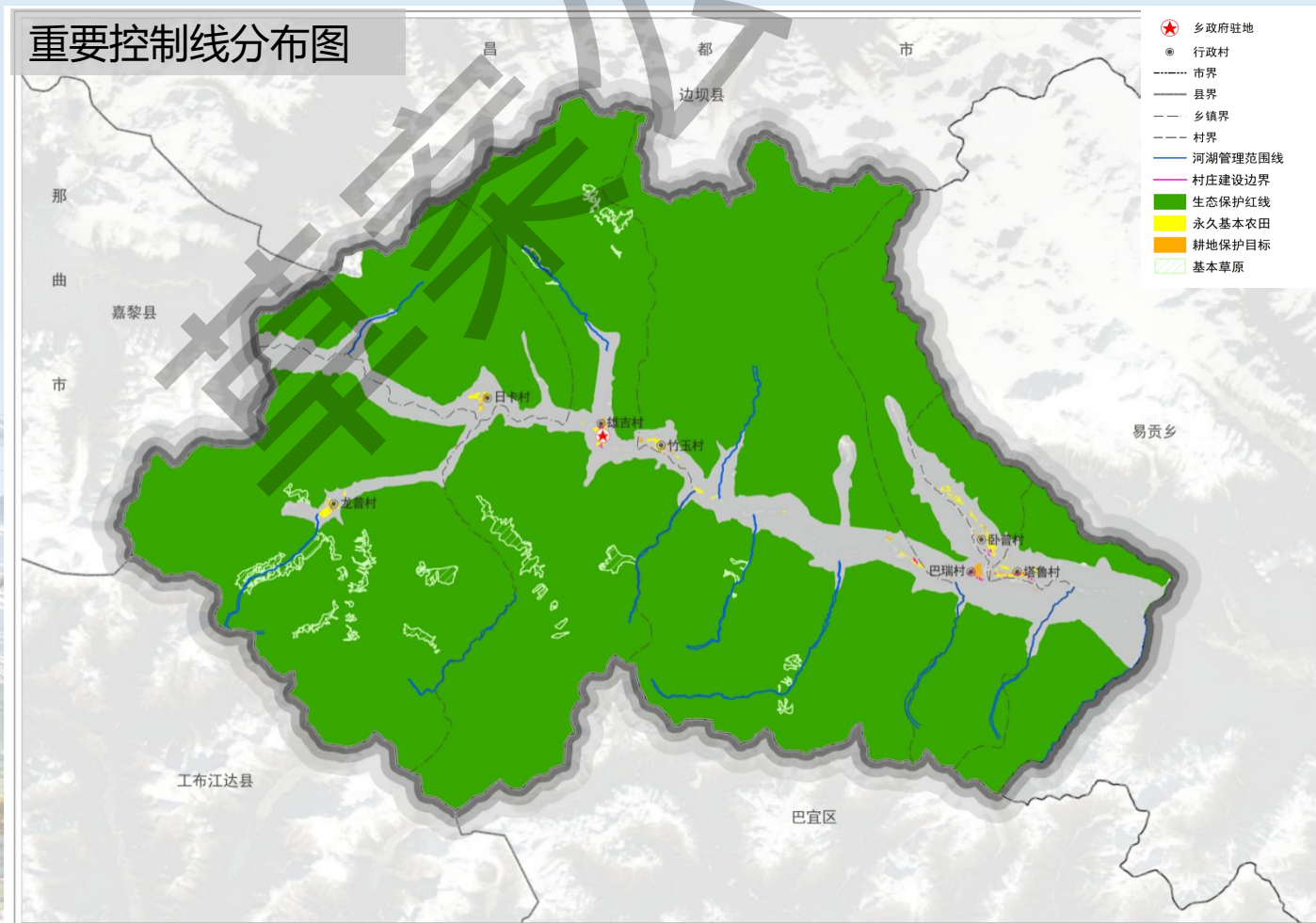


划定落实

生态保护红线

至2035年，八盖乡生态保护红线为生态保护极重要区。

重要控制线分布图



4.2 国土空间总体格局

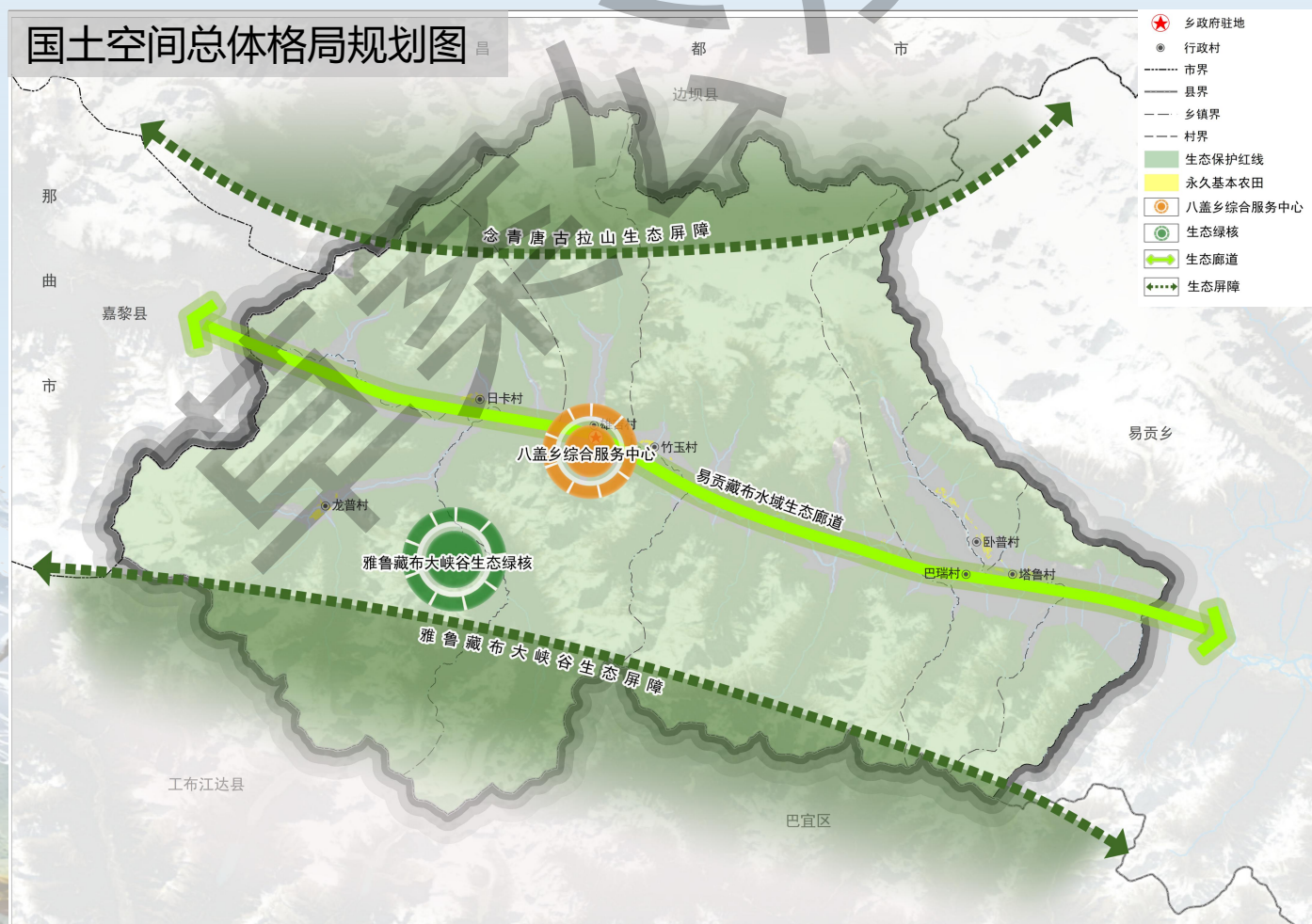
确定以集镇区为发展核心的“一心、一核、一廊、两屏”的国土空间开发保护总体格局。

一心：以集镇区为核心，建设八盖乡综合服务核心

一核：雅鲁藏布大峡谷生态绿核

一廊：易贡藏布水域生态廊道

两屏：雅鲁藏布大峡谷生态屏障、念青唐古拉山生态屏障，作为县域国土空间重要的生态屏障，保护生态总体格局安全。



4.3 国土空间规划分区

01 生态保护区

生态保护区参照生态保护红线实行最严格的准入制度，限制不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。



生态控制区

02

生态控制区内加强林地保护修复，提高水源涵养能力，在保持现有林木总量的基础上，进行抚育更新，以水源涵养为目标优化林分组成和空间结构；加强河道生态防护，严控入河污染，实施岸线复绿，严格控制新增河道硬化。



03 农田保护区

农田保护区内主导用途为农业生产，任何单位和个人不得将农田保护区内的耕地擅自转为非耕地。



乡村发展区

04

村庄建设区原则上限制大规模城镇开发建设，新增建设用地优先保障公益性设施用地的建设需求，宅基地建设落实“一户一宅”要求。



05 矿产能源发展区

区内未经批准不得随意调整矿产能源发展区范围；禁止在矿产能源发展区外设置采矿权，新建矿山应满足最低开采规模和服务年限要求，同时必须按照绿色矿山标准进行设计和建设。



05

农业空间

- 农业空间保护与管控
- 农业空间布局优化

5.1 农业空间保护与管控

切实落实最严格的耕地保护制度和永久基本农田特殊保护制度，强化粮食基本保障能力，严格控制新增建设占用耕地，对新增建设用地确需占用耕地的，按数量、质量、生态“三位一体”的要求实现占补平衡，严格执行以补定占、先补后占、占优补优。

落实耕地保护责任

严格落实国家占用耕地补偿制度，强化非农建设占用耕地以补定占管控，加强耕地用途转用监督，从严控制占用耕地行为，严格用地审批，严格执行土地使用标准，切实做到不占或少占耕地。将造林种树、种果种茶等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理。规范有序实施耕地转为园地、林地、草地等其他农用地，科学合理安排造林绿化任务，严格控制占用耕地规模。

改革完善耕地占补平衡制度

积极推进土地综合整治，补齐土壤改良、农田灌排设施等短板，统筹推进高效节水灌溉。提高耕地资源的设施配套水平和复种指数，挖掘耕地节约集约利用潜力，实施坡改梯工程，改善耕作条件。

切实提高耕地质量

经依法批准占用高标准农田的，由占用单位按照高标准农田建设标准和占用数量进行补充建设，由农业农村部门负责技术指导、竣工验收和上图入库。

高标准农田建设

重点保障八盖乡藏猪和藏鸡养殖基地，茶产业、天麻、灵芝菌等名贵菌类和藏药材等种植基地发展用地，主要分布于主要交通道路沿线河谷及低山林区，包括S505通麦至八盖乡段沿线。养殖设施用地比例适当提高，推动设施农用地节约集约利用，减量增效。

其他农用地保护

5.2 农业空间布局优化

立足八盖乡农业基础，以保护耕地和永久基本农田、草地资源为基础，稳定粮食生产、提高农牧业发展效率，构建 **“一廊两区”** 的农业空间格局，营造高原特色农业空间。

“一廊”：指S505农业经济廊道。以S505为主轴，发挥交通区位优势，以线带面促进区域联动，协调农业生产资源调配，助推农业经济发展。

“两区”：指特色种植作物主导区和传统畜牧种植主导区。



优化耕地布局，保障粮食安全

优先保护优质耕地资源，划定永久基本农田保护区，确保粮食和蔬菜种植用地需求。在周边耕地集中区域，推进高标准农田建设，提升耕地质量和生产效率。



支持特色产业，落实用地需求

合理规划特色种养业用地，支持藏鸡、藏香猪等特色养殖业发展，规划落实八盖乡雄吉村养牦牛、犏奶牛项目、八盖乡龙普村养藏猪项目等用地。同时，为蔬菜、水果等种植业提供用地保障，打造特色产业基地。



科学利用林地，发展林下经济

在严格保护森林生态的前提下，重点发展灵芝、藏药材等特色林下种植，推动形成“林药”等经营模式，实现生态保护与产业发展的良性互动。

- 生态空间布局优化
- 生态修复

6.1 生态空间布局优化

针对八盖乡生态系统存在的问题，落实林芝市和波密县的生态格局要求。优化生态安全保护格局，构建自然保护地体系，统筹山水林田湖草沙冰等各类自然生态要素保护，强化矿产资源开发和利用管控，加强生物多样性保护。基于雅鲁藏布大峡谷生态屏障、易贡藏布水域生态廊道，打造 **“两屏、一廊”** 的生态空间整体格局。

“两屏”：指雅鲁藏布大峡谷生态屏障、念青唐古拉山生态屏障。

“一廊”：易贡藏布水域生态廊道。



6.2 生态修复

- **实施流域综合治理。**在沿河岸、坡地等区域种植本地适生植物，如乔木、灌木、草本植物等，恢复植被覆盖，增强生态系统的稳定性；保护和恢复河岸湿地，发挥其净化水质、调节水流、提供生物栖息地等功能，提升生态系统的整体功能；加强对珍稀物种的保护，建立生态廊道，促进物种的迁徙和交流，维护生物多样性。
- **森林质量提升。**森林质量提升以林地退化为依据，在卧普村、巴瑞村、日卡村、塔鲁村、竹玉村等林地退化严重以及生态功能重要性高的区域，重点关注高山峡谷内宜林荒山荒地、采伐迹地和疏林地的植被恢复。依托退化林修复、低效林改造、森林抚育和封育管护工程，实施分区差异化植树造林与管护，对现有林区实施抚育管护和森林质量精准提升。加强森林防火和森林病虫害防治，确保森林资源安全。
- **草原质量提升。**按照原生植被特征和气候特点，通过生物措施和工程措施相结合的方式，采取差别化的治理措施，实施退牧还草、退化草地治理等工程。适度合理发展生态畜牧业，保持草畜平衡，禁止开发性、生产性建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，对符合退牧还草的区域，有序实施退牧还草工程。合理规划、有序利用，以尽快恢复草地生态系统功能，保持草地物种多样性。
- **湿地质量提升。**逐步恢复退化湿地生态系统的结构和功能，最终达到湿地生态系统的自我持续状态。对于不同的退化湿地生态系统，实施具体的、有针对性的修复措施。推动实现生态系统地表基底的稳定性，通过恢复湿地的水文条件和污染控制，改善湿地的水环境质量。恢复植被和土壤，保证一定的植被覆盖率和土壤肥力，实现生物群落的恢复，提高生态系统的生产力和自我维持能力。
- **水土流失治理。**以水土流失极脆弱区作为重点区，涉及巴瑞村、龙普村、日卡村、塔鲁村、雄吉村。重点加强高山峡谷和河谷地区水土流失预防保护工作。完善水土保持补偿制度，大力实施小流域综合治理，改善河谷地区的土壤肥力，优化易贡藏布生态廊道，减少河谷水土流失，改善河谷地区的基本生产条件。

城乡空间

- 镇村体系优化
- 村庄布局优化
- 产业布局
- 建设用地整治

7.1 镇村体系优化



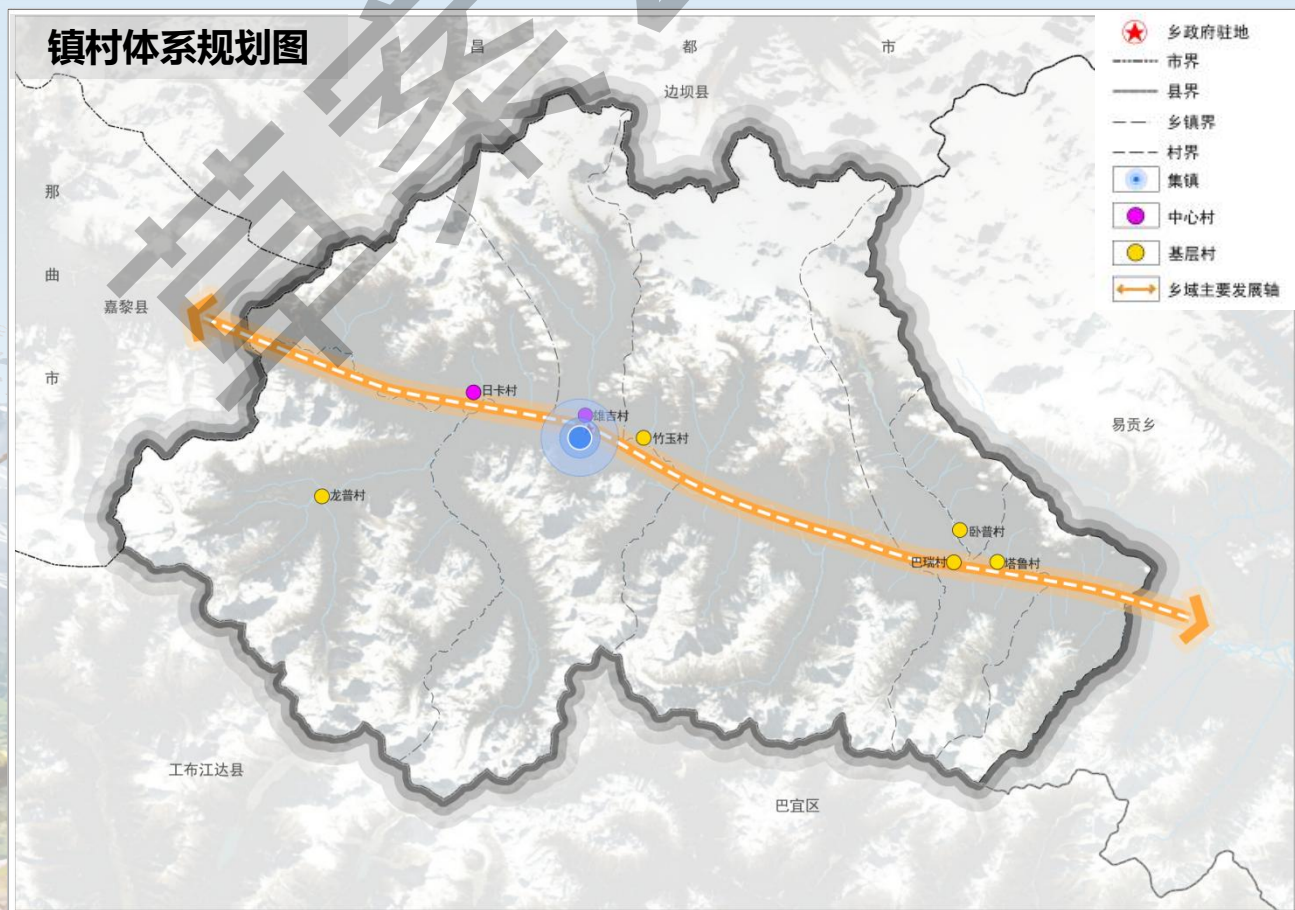
镇村等级规模

八盖乡镇村体系等级结构划分三级：**集镇—中心村—基层村**。

集镇。集镇是全乡政治、经济、文化、教育和休闲中心。重点强化面向全域的乡村产业服务和公共服务功能培育，是未来城镇人口的主要集聚地。

中心村。规划中心村2个，为日卡村、雄吉村，位置适中，与中心集镇及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，具有一定集贸、商业基础和特色文化的村庄，主要服务周边村庄。

基层村。规划基层村5个，分别为巴瑞村、龙普村、塔鲁村、卧普村、竹玉村，是辖区生活聚集和生活服务中心，除中心村外的行政村，具备基本基础设施和服务设施的村庄。



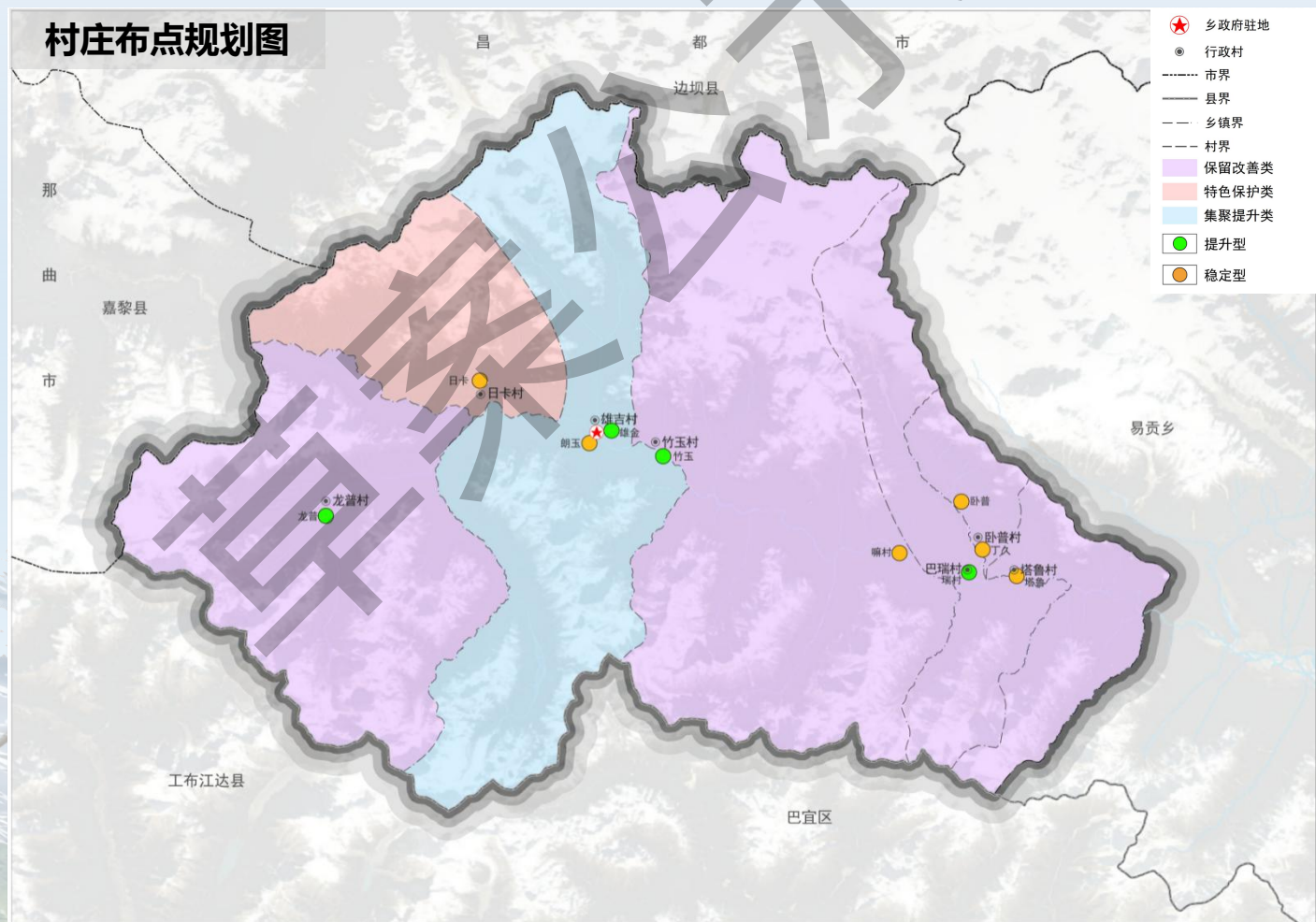
7.2 村庄布局优化

集聚提升类的村庄1个，特色保护类的村庄1个；
保留改善类的村庄5个。



居民点分类

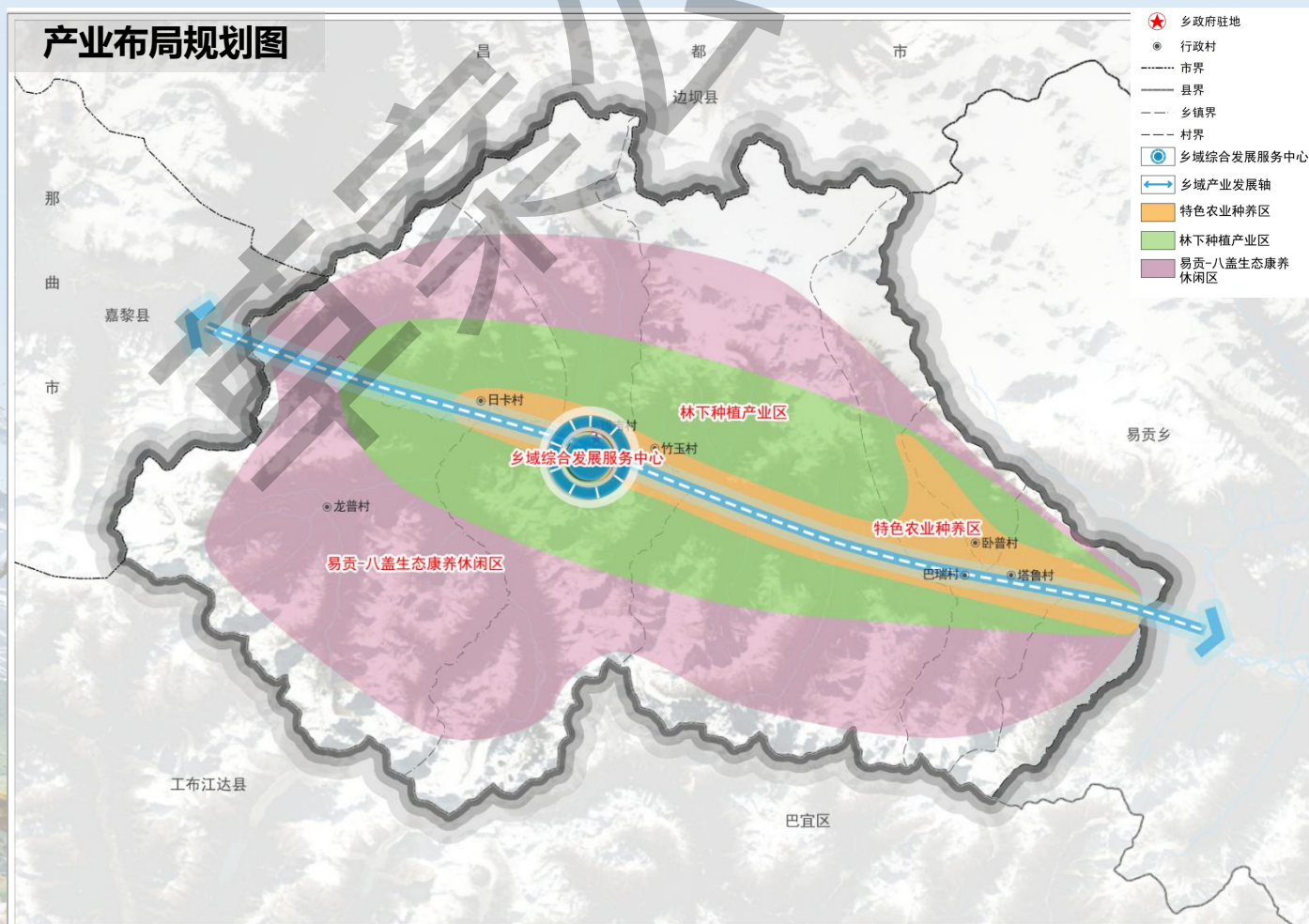
7个行政村内的11个农村居民点划分为
提升型、稳定型两类。



7.3 产业布局

构建“一心一轴三区”的乡域产业发展格局

- 一心：乡域综合发展服务中心。以生活服务、商业配套等产业为主，建设乡域综合服务和基础设施配套中心，打造乡域综合发展服务中心。
- 一轴：乡域产业发展轴。依托S505交通优势，加强八盖乡各村庄联动互通，促进资源优化配置和产业联动发展，强化轴线上的区域通道建设与村庄聚集发展。
- 三区：是指特色农业种养区、林下种植产业区、易贡-八盖生态康养休闲区。



7.4 建设用地整治

农村宅基地整治

针对位于村庄集中连片区域外围的单独分散且户均面积过大的宅基地实施腾退，在重建、翻建过程中，逐步按照每户不超过波密县关于农村宅基地审批管理的要求进行缩减，推动建设用地向集镇周围建设较集中连片的区域进行布局，实现建设用地腾挪优化，满足村庄产业、居住及公共服务设施建设指标需求。



其他闲置低效用地整治

规划盘活乡域村庄用地，推动乡域公共服务设施、基础设施及集镇区商业服务业建设。主要用于公共服务设施、基础设施及集镇区商业服务业建设。针对位于村庄集中连片区域外围的单独分散且户均面积过大的村庄用地实施腾退，用于复垦补充耕地、保障公共服务设施建设、支持乡村产业发展。



工矿用地综合整治

聚焦生态修复、土地复垦和可持续利用，通过土壤修复、植被恢复、地质灾害治理等措施，恢复生态功能并消除安全隐患；将适宜用地复垦为耕地、林地或建设用地，发展生态旅游、新能源等项目；争取政策支持和资金保障，鼓励社会资本参与，实现废弃工矿用地的多元化利用，促进生态与经济的协调发展。



国土空间要素支撑体系

- 公共服务设施
- 综合交通体系
- 市政基础设施
- 防灾减灾设施

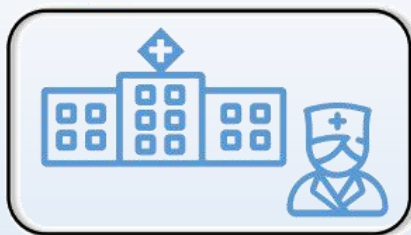
8.1 公共服务设施

教育



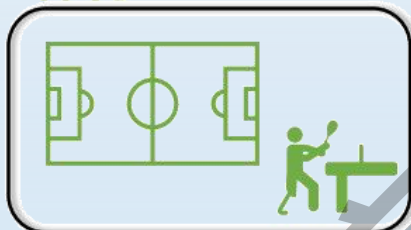
加大幼儿园布局调整力度，提升幼儿园建设标准，合理确定服务范围；小学布局上，深入推进全域小学整合提升，提升基层服务水平。规划保留八盖乡小学、龙普村幼儿园。

医疗



医疗卫生设施按集镇、中心村、基层村三级设置，集镇区规划保留八盖乡卫生院，中心村与自然村结合“一村一室”的要求，进行提升或改造。

体育



中心村规划建设健身广场，适宜在公园、广场、街头绿地配置健身设施；基层村配建小型健身广场。

文化



中心村配置文化活动室、老年活动室等，文化活动室包括村民活动中心、农家书屋与村民培训中心等内容；基层村设小型文化活动室、老年活动室等，可结合现状文化设施改建或扩建，满足居民文化需求，具体方案由村庄规划明确。

8.2 综合交通体系

完善乡域交通基础设施网络，形成安全、便捷、高效、绿色、经济的综合交通运输体系。

对外交通

规划保留S505由通麦火车站经八盖乡连接至那曲市，为八盖乡的对外主要通道。

内部交通

完善内部网络，规划形成“村庄干路—村庄支路—入户路”三级道路体系，高质量推动“四好农村路”建设、产业节点之间道路联通，促进城乡融合发展。规划新建林芝市波密县八盖乡S505（K88+600）至八盖乡日卡村公路改扩建工程，规划新建波密县八盖乡雄吉村环绕道路，对乡域内C073、C852、C853等村道实施提升改造工程。

交通设施

八盖乡客运站。完善公路客运体系，重点推进乡镇客运站和农村客运班线建设，实现具备通行条件的行政村客运班线全覆盖。规划新建八盖乡综合运输客运站。

充换电基础设施。按照“先桩后车、适度超前，公用设施快充为主、慢充为辅，专用设施快慢并重”的原则，完善公共充换电设施（含公用和专用设施）布局，适应自治区新能源汽车快速发展需求。加强乡域充换电设施建设，增加公共领域新能源汽车采购数量。

8.3 市政基础设施

给水

做好安全可靠的供水保障

集镇区与其他村庄保留地下水和自然泉水为主的现状水源，规划在八盖乡新建集中供水工程1处，并通过输水管线输送至集镇自来水厂。

提升污水处理能力。

规划八盖乡雄吉村地形低点新建一处污水处理设施，污水日处理能力至50立方米，规划在中心村逐步建设太阳能分散式污水处理设施。

排水

供电

完善电力设施建设

现状自波密县500kV变电站引入输电线，沿道路布局供电线路。在集镇区规划35kV变电站1处。

数字化智能化的通信系统

实现乡域城乡居民点4G信号覆盖率达到85%，至2035年，实现乡域4G信号无盲区，5G信号覆盖率达到50%。全面推进全乡有线电视光缆大联网，提高有线电视网络覆盖率。

通信

能源

保障持续安全的生活能源系统

主推小水电保障和太阳能利用，开发生物质能，利用农业废弃物、畜粪便建设沼气池，推广生物质颗粒燃料；推广节能技术。

专业环保的垃圾处理系统

在八盖乡范围内垃圾收集运输采取“村收集 - 乡处理”的方式，分类收集，密闭运输，减少二次污染。

环卫

8.4 综合防灾设施

防洪排涝

规划八盖乡乡域内易贡藏布采用20年一遇防洪标准设防，山洪均采用10年一遇防洪标准设防。

构建坚韧稳固的安全体系

地灾防治

重点防治不稳定斜坡等地质灾害，建立地质灾害治理和预防相结合的防灾体系。

消防救援

规划新建八盖乡二级普通消防站，村庄设置消防救援队，完善农村消防组织网络布置，各行政村、重点防火单位设置消防值班室，提升全乡预防火灾和抢险救灾的能力。

抗震避灾

规划八盖乡按照抗震设防烈度为8度设防。对于重点设防类，应按本地区抗震设防烈度提高一度的要求加强其抗震措施。

公共安全

结合本地行政事权分级管理体制，构建预防、控制、治疗为一体的区级、乡镇级、村（居）级的三级防疫体系。

集镇空间布局优化

- 规划空间结构
- 规划用地布局住房建设
- 提升交通保障能力
- 完善公共服务设施体系
- 优化绿地空间结构
- 健全市政设施体系
- 提升综合防灾能力

9.1 规划空间结构

构建“一心一带两组团”的总体格局

一心：城镇综合服务核心；

一带：滨水景观带；

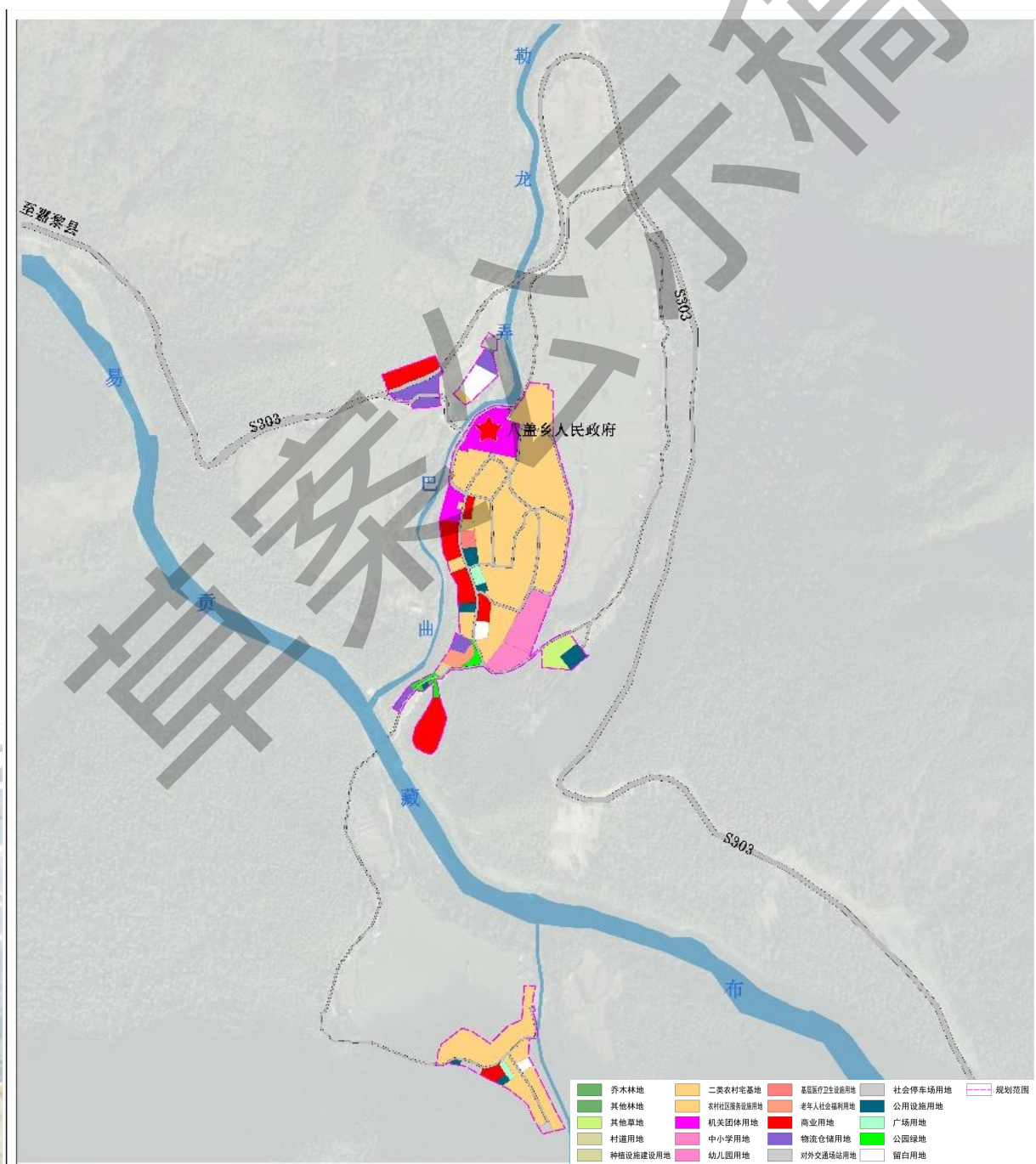
两组团：分别是宜居生活组团、综合服务组团。

宜居生活组团：布局于S505以东，主导功能为居住与生活服务。通过完善道路、公共停车、电力等基础设施，建设高品质住宅区，配套社区服务中心、休闲广场等公共服务设施，提升居民生活质量，打造宜居宜业的现代化生活空间。

综合服务组团：布局于集镇核心区域，主导功能为公共服务与商业服务。通过集中布局政府机构、公服设施、体育设施等公共服务设施，以及合理布置银行、餐饮、酒店等商业服务设施，满足集镇居民生活需求与旅游发展要求，打造高效便捷的公共服务核心区，增强集镇旅游综合服务功能。

9.2 规划用地布局

用地规模：至2035年，集镇的建设用地面积为15.96公顷。居住用地面积调整为8.40公顷，公共管理与公共服务用地面积调整为2.22公顷，商业服务业用地面积调整为1.58公顷，物流仓储用地面积调整为0.64公顷，交通运输用地面积调整为1.36公顷，公用设施用地0.4公顷，绿地与开敞空间用地面积调整为0.30公顷，留白用地面积调整为0.43公顷，其他用地0.63公顷。



9.2 规划用地布局

➤ 居住用地

改善居住环境，保障多层次居住需求，布局居住用地8.40公顷，占比52.63%。

➤ 公共管理与公共服务设施用地

加强品质建设，做优公共服务中心及社区服务圈，布局公共管理与公共服务用地2.22公顷，占比13.91%。

➤ 商业服务业用地

丰富商业配套，推动现代服务业高品质发展，布局商业服务业用地1.58公顷，占比9.90%。

➤ 交通运输用地

发挥八盖乡在区域综合交通运输中的中枢功能，优化交通设施，提高交通可达性，布局交通运输用地1.36公顷，占比8.53%。

➤ 物流仓储用地

布局物流仓储用地0.64公顷，占比4.01%。

➤ 绿地与开敞空间用地

建设山水交融、城绿交织的绿色空间结构，布局绿地与开敞空间用地0.30公顷，占比1.88%。

➤ 留白用地

布局留白用地0.43公顷，占比2.69%。

9.3 提升交通保障能力

综合交通规划

集镇依托现有S505作为主要过境道路。向西连接那曲市嘉黎县，向东连接易贡乡。规划构建网格化交通网络，形成“一横、一环、多支”集镇路网框架，“一横”为S505，“一环”为规划二路。

道路分级

规划集镇道路分为**主干路**、**次干路**、**支路**三个等级。

主干路：为S505集镇地段，承担集镇主要交通流量，连接派出所、乡政府、小学、综合运输服务站、邮政支局等重要节点。道路红线宽度为4.5米。

次干路：为环状围绕集镇的规划二路，分流主干路交通压力，联系主干路与支路网络，连接宜居生活组团、综合服务组团等功能区。道路红线宽度为4.5米。

支路：深入居住区、商业建筑等末端地块，解决“最后一公里”通达问题。同时服务于步行、非机动车，以及满足垃圾清运、消防车通行需求。道路红线宽度为3~4米。

交通设施布局

客运站：规划新建1处综合运输客运站，位于集镇北侧。针对S505特殊路段，需系统性完善平面交叉口交通组织设计，并强化纵坡路段的安全防护设施与标识系统配置。

停车场：规划2处停车场，1处位于村入口结合派出所设置，共31个标准车位；1处位于朗玉自然村，占地551平方米，17个停车位；此外，位于朗玉自然村尽端回车场预留有15个停车位，可充当临时停车场。

9.4 完善公共服务设施体系



教育设施

规划保留八盖乡中心小学及幼儿园。至2035年，规划教育总用地约0.92公顷。

医疗设施

规划医疗卫生设施用地0.10公顷，规划保留现状医院用地，将老文化站改建为村卫生室，占地728平方米。



文化设施



规划结合乡政府设置文化活动室、老年活动室等，文化活动室包括村民活动中心、农家书屋与村民培训中心等内容。

体育设施

规划新建2处休闲广场，1处位于雄金自然村，占地面积783平方米；1处位于朗玉自然村，占地523平方米，结合休闲广场配套健身设施。



社会福利设



规划新建1处八盖乡养老院，位于集镇南侧，中心学校西侧，同时结合农村居民点，建设布局合理、服务规范、机制灵活、满足不同层次需求的多种形式的养老服务体系。至2035年，规划社会福利设施用地0.17公顷。

9.5 优化绿地空间结构

依托八盖乡自然山水格局，重点打造勒龙弄巴曲河流景观带，以河流景观带为骨架，加强居住组团、商业组团及行政机关内部绿化与休闲广场建设，构建相对均衡、布局完善的城镇绿地开敞空间系统。至2035年，集镇绿地与开敞空间用地面积共0.30公顷，占用地总面积1.88%，其中广场用地0.13公顷，**人均公园绿地面积达到5.67平方米。**

完善蓝绿空间网络

——优先保护自然蓝绿空间，加强发展空间与绿地景观系统的有机结合，构建“蓝绿成网，多点联动”的蓝绿空间格局。

提高公园覆盖范围

——多点联动。以规划公园、广场为依托，打造“300米见绿，500米进园”的多层次绿地与开敞空间，提高公园覆盖率，完善生态绿地系统。



9.6 健全市政设施体系



给水体系

规划在集镇北侧利用现状给水厂供水，取水口位于雄吉藏布河乡驻地段上游2公里处，水厂供水能力为100立方米/天，满足远期村庄与乡驻地供水需求。朗玉自然村利用现状高位水池供水，水源来自地表山泉水。给水管径为DN150至DN200，同时满足消防给水管径要求。



排水体系

排水体制采用雨污分流制。规划在集镇南侧新建1处污水处理设施，处理规模50立方米/日，占地671平方米。集镇污水管渠均为重力流，主干管沿道路或河道敷设，污水由北往南收集排至拟建污水处理设施处理，污水管径为DN300至DN400；在朗玉自然村集中建设1处化粪池，污水经厌氧处理后用于农业灌溉，需符合农业灌溉水质标准。



电网体系

预测至2035年，集镇用电负荷约122.5千瓦。规划以集镇内新建35千伏变电站作为电源。规划电力电缆采用直埋敷设方式，电力排管沿道路人行道或绿化带以下布置，并随道路统一建设。



环卫体系

至2035年，预测集镇生活垃圾日产量为350kg。规划新建2处垃圾集中收集点。集镇垃圾统一运送至新建垃圾集中收集点进行处理。规划新建2处公共厕所。在雄金自然村结合现状广场旁空地新规划公共厕所1处，占地面积308平方米。在朗玉自然村结合新建广场，新建公共厕所1处，占地面积347平方米。

9.7 提升综合防灾能力



抗震防灾：规划集镇按地震基本烈度8度进行设防，规划区内一般建设工程应按8度进行抗震设防。规划结合乡政府设置1处防灾指挥中心，结合八盖乡卫生院设置1处应急医疗救护中心；规划集镇的主、次干路作为抗震疏散的主要道路，通向疏散场地和避难场所；规划利用公园、广场、学校操场等集镇内空旷场地，设置3处应急避难场所，1处位于雄金居民点文化广场，面积783m²，1处位于朗玉居民点文化广场，面积523m²，1处位于乡中心小学，结合学校操场设置，建设标准按照《应急避难场所设施设备物资配置》执行。



防洪规划：规划集镇按20年一遇防洪标准、10年一遇排涝标准，构筑较完善的城镇防洪排涝体系。规划加强对内涝的治理，重点疏通勒龙弄巴曲集镇段河道，尽量保留现有水面，加强蓄水能力。



地质灾害防治：加强对重点防治区的预防和治理，有计划地分期分批实施工程治理。地质灾害防治重点主要为监测预警、排危除险等。采取监测预警、工程治理、应急排危除险、群测群防等方式进行防治。



消防建设：规划完善市政消火栓、天然水源消防取水点、消防水池建设。规划集镇主要道路为消防通道，为保证消防安全，严禁沿路乱搭乱建，车辆违章上道。

10

规划传导与实施保障

- 规划传导
- 规划实施

10.1 规划传导

■ 对县级总规的落实

- 落实县级总规提出的重要指引及管控内容，包括规划目标、主体功能区、开发保护总体格局、重要控制线、村庄类型、镇村体系及职能等内容。

■ 对村庄规划的传导

- 划分7个乡村编制单元，其中已单独编制村庄规划3个，纳入“通则式”管理村庄规划4个。明确单元四至边界、面积、功能定位、村庄人口、建设用地规模及重要设施配建标准或空间布局要求，对村庄重点建设区域、生态修复与国土综合整治等提出指引，落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线等强制性内容，将指标规模和空间布局传导至村庄，划定保留村庄的村庄建设边界，明确规模控制要求，梳理村庄开发建设的正、负面清单，引导不同类型的村庄开发建设。

■ 近期建设重点

- 衔接上位规划近期实施计划，结合乡镇实际对近期规划做出统筹安排，落实县重大基础设施项目建设、生态修复和国土综合整治等项目及时序安排。对乡域交通、能源、民生、产业等建设项目，以及集镇文化教育、医疗体育、社会福利等公共设施项目，明确近期实施重点和发展时序，制定重点建设项目规划表。

10.2 规划实施



自然资源管理和国土空间规划“一张图”

乡镇国土空间总体规划数据库作为乡镇国土空间总体规划的成果组成部分，应按照统一的数据库建设标准与规划编制工作同步开展、同步上报，并及时将乡镇国土空间总体规划成果数据纳入县级国土空间基础信息平台 and 自然资源管理和国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。



动态维护

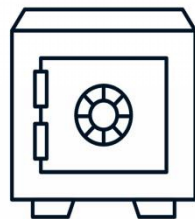
县级总体规划因发展需要、政策调整或实施评估结果进行动态维护时，乡镇总体规划调整需纳入县级总体规划动态维护，包括规划目标、空间布局、约束指标及重大安排等进行系统梳理与协调衔接，确保乡镇国土空间规划与县级国土空间规划在战略导向、底线管控、功能布局和实施时序等方面保持高度一致，从而增强规划体系的整体性、协同性与可操作性，保障各级空间规划在实施过程中的有效传导与落地。



监

监督检查

县（市、区）级自然资源主管部门要会同乡（镇）人民政府及有关部门对乡镇国土空间总体规划制定、实施和修改情况进行动态监测。



公众参与

坚持开门编规划，践行群众路线，充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间总体规划，鼓励公众积极参与规划的编制、实施和监督。



公示时间：自发布之日起算，公示期为30天

公示渠道：波密县人民政府网站

反馈电话：0894-5422597

邮寄地址：波密县自然资源和林业草原局

邮政编码：860300

(请在邮件标题或信封上注明“八盖乡国土空间总体规划意见建议”) 字样

本次公示的规划成果为规划草案，最终规划方案需经法定程序批准后确定。

公示期内，我们诚挚邀请社会各界提出宝贵意见和建议，请以书面形式反馈至波密县自然资源和林业草原局（单位反馈需加盖公章，个人反馈需签署真实姓名及联系方式），逾期未反馈者，将视为无意见或放弃相关权利。

本公示材料的版权及最终解释权归属八盖乡人民政府。未经版权人书面授权，不得对本材料进行任何形式的修改、分发、发布或商业使用。部分图文资料来源于网络，若涉及版权争议，请及时与我们联系处理。